



# GUIA PRÁTICO PARA OS TEMAS 6 E 1234

Fluxos para apreciação de concessão de medicamentos em face do Sistema Único de Saúde



JUDICIALIZAÇÃO EM SAÚDE





# GUIA PRÁTICO PARA OS TEMAS 6 E 1234

Fluxos para apreciação de concessão de medicamentos em face do Sistema Único de Saúde





JUDICIALIZAÇÃO EM SAÚDE

### CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA

#### **Presidente**

Ministro Luiz Edson Fachin

#### **Corregedor Nacional de Justiça**

**Ministro Mauro Campbell Marques** 

#### Conselheiros

Ministro Guilherme Caputo Bastos

José Edivaldo Rocha Rotondano

Mônica Autran Machado Nobre

Alexandre Teixeira de Freitas Bastos Cunha

Renata Gil de Alcantara Videira

Daniela Pereira Madeira

Guilherme Guimarães Feliciano

Pablo Coutinho Barreto

João Paulo Santos Schoucair

Marcello Terto

**Ulisses Rabaneda dos Santos** 

Daiane Nogueira de Lira

Rodrigo Badaró

Secretária-Geral

Clara Mota

Secretário de Estratégia e Projetos

Paulo Marcos de Farias

**Diretor-Geral** 

Bruno César de Oliveira Lopes



### Expediente

#### Coordenação

Conselheira Daiane Nogueira Lira Juíza Federal Luciana da Veiga Oliveira

#### Estruturação e revisão de conteúdo

Juíza Federal Luciana da Veiga Oliveira Jacqueline Braga Pelucci - TRF6

#### **Equipe de Linguagem Simples**

José Fernando Barros e Silva - TRF6 Marcia Ditzel Goulart - JFPR

#### Diagramação

Giovana Espíndola - JFPR

#### ©2025 CNJ

Todos os direitos autorais reservados. Qualquer parte desta publicação pode ser reproduzida, desde que citada a fonte.

#### FICHA CATALOGRÁFICA

C755g

Conselho Nacional de Justiça.

Guia prático para os Temas 6 e 1234 : fluxos para apreciação de concessão de medicamentos em face do Sistema único de Saúde [recurso eletrônico] / Conselho Nacional de Justiça. – Brasília: CNJ, 2025.

172 p. ISBN:978-65-5972-200-6

1. Concessão de medicamentos 2. Direito à saúde 3. Sistema Único de Saúde I. Título

CDD: 340



# Sumário

Apresentação	·· <u>6</u>
Súmula Vinculante	<u>7</u>
Tema 1234	
Competência e Custeio ······	9
Competência Regras Gerais ······	<u>10</u>
Competência Passo a Passo ······	<u>28</u>
Custeio e Ressarcimento	· <u>60</u>
Critérios de Análise Judicial	
Tema 1234 ·····	<u>67</u>
Tema 6 ······	<u>71</u>
Cumprimento	<u>90</u>
Resposta Administrativa	<u>95</u>
Modulação	<u>98</u>
Outras determinações	<u>100</u>
Plataforma Nacional	102

Exemplos de Casos Práticos <u>104</u>
Fluxos Judiciais <u>118</u>
CEAF - Grupo 1A <u>123</u>
CEAF - Grupo 1B <u>129</u>
CEAF - Grupo 2 <u>134</u>
CEAF - Grupo 3 <u>139</u>
CBAF <u>144</u>
CESAF
Medicamentos Não Incorporados····· <u>157</u>
Fluxos de Análise Administrativa 165
Medicamentos Incorporados <u>166</u>
Medicamentos Não Incorporados······ <u>168</u>

# Apresentação

Este guia tem por objetivo auxiliar magistrados, servidores e assessores na análise de pedidos de concessão de medicamentos, com base nos julgados dos Temas 6 e 1234 do STF.

Aqui, você encontrará os principais critérios para tomada de decisões, com explicações claras e diretas.

**Boa leitura!** 





### Súmula Vinculante

Antes de iniciar a leitura, você deve saber que as teses foram transformadas em súmula vinculante, com o seguinte teor:

#### SV 60

"O pedido e a análise administrativos de fármacos na rede pública de saúde, a judicialização do caso, bem ainda seus desdobramentos (administrativos e jurisdicionais), devem observar os termos dos 3 (três) acordos interfederativos (e seus fluxos) homologados pelo Supremo Tribunal Federal, em governança judicial colaborativa, no tema 1.234 da sistemática da repercussão geral (RE 1.366.243)."



### Súmula Vinculante

Antes de iniciar a leitura, você deve saber que as teses foram transformadas em súmula vinculante, com o seguinte teor:

#### **SV 61**

"A concessão judicial de medicamento registrado na ANVISA, mas não incorporado às listas de dispensação do Sistema Único de Saúde, deve observar as teses firmadas no julgamento do Tema 6 da Repercussão Geral (RE 566.471)."



### **TEMA 1234**

Competência e Custeio







# COMPETÊNCIA REGRAS GERAIS



### O CRITÉRIO PARA DEFINIR COMPETÊNCIA SE DIVIDE EM:

- 1. medicamentos incorporados
- 2. medicamentos não incorporados



### Medicamento incorporado

Neste guia você irá aprender como pesquisar a incorporação

Os medicamentos incorporados constam nas listas do SUS e fazem parte dos Componentes da Assistência farmacêutica que são divididos em:

- COMPONENTE BÁSICO
- COMPONENTE ESTRATÉGICO
- COMPONENTES ESPECIALIZADOS (GRUPOS 1A, 1B, 2 E 3)



Os medicamentos oncológicos passarão a fazer parte do Componente da Assistência Farmacêutica em Oncologia - AF-Onco e passarão a constar da Rename, conforme Portaria GM/MS nº 8.477, de 20 de outubro de 2025.. Enquanto as determinações da Portaria não forem regulamentadas e a inclusão devidamente efetivada, os medicamentos oncológicos podem ser consultados na página da Conitec, como será explicado adiante



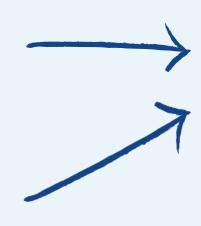
# Medicamento não incorporado para fins de aplicação dos temas 6 e 1234

Aqueles que não constam na política pública do SUS

Medicamentos sem registro na ANVISA

Medicamentos previstos nos PCDTs, Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas, para outras finalidades (CID ou critérios diferentes)

Medicamentos off label sem PCDT ou que não integrem listas do componente básico



VEJA A SEGUIR
ALGUNS
EXEMPLOS



### PCDT PARA ARTRITE REUMATÓIDE

Consultando o PCDT para artrite reumatóide verificamos que o medicamento Rituximabe foi incorporado apenas para a **segunda etapa** do tratamento.

Se tiver um pedido judicial para fornecimento na primeira etapa de tratamento considera-se não incorporado para fins de aplicação dos Temas

#### PRIMEIRA ETAPA

MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA SINTÉTICOS (MMCDs): Metotrexato, leflunomida, sulfasalazina, cloroquina e hidroxicloroquina.

1º LINHA - O metotrexato (MTX) em monoterapia deve ser a primeira escolha terapêutica. Em casos de toxicidade (intolerância, hipersensibilidade ou outro evento adverso) ao MTX oral, deve-se tentar dividir a administração por via oral, em pelo menos duas tomadas no mesmo dia, ou empregar o MTX injetável. Na impossibilidade de uso do MTX por toxicidade, deve-se usar, preferencialmente em monoterapia, a leflunomida (LEF) ou sulfassalazina (SSZ), sendo a terapia isolada com hidroxicloroquina (HCQ)/cloroquina pouco efetiva. O MTX está associado a alta taxa de toxicidade hepática e gastrointestinal, podendo levar à suspensão do tratamento em aproximadamente 30% dos casos. Para diminuir o risco de toxicidade, deve-se fazer uso de ácido fólico, sendo preconizada a dose de 5 mg, uma vez por semana, 36 horas após o tratamento com MTX. Sempre que possível, a HCQ deve ser usada preferencialemente à cloroquina, uma vez que possui melhor perfil de eficácia e segurança.

2º LINHA - Em caso de falha da monoterapia inicial (MTX, LEF, SSZ, HCQ/cloroquina), isto é, de persistência da atividade de doença (de acordo com a meta terapêutica) após 3 meses de tratamento otimizado (dose máxima tolerada e adesão adequada) do medicamento usado na la linha, passa-se para troca simples de MMCDs ou a terapia com a combinação dupla ou tripla de MMCDs. As associações de medicamentos MMCDs mais comumente recomendadas são MTX ou LEF com HCQ/cloroquina ou MTX ou LEF com SSZ. A tripla terapia pode ser realizada com a combinação de metotrexato com HCQ/cloroquina e sulfasalazina.

O uso de medicamentos modificadores do curso da doença biológicos (MMCDbio) e o uso de medicamentos modificadores do curso da doença alvo específico (MMCDsae) na primeira etapa de tratamento medicamentoso da AR não são preconizados neste Protocolo.

#### **SEGUNDA ETAPA**

- MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA BIOLÓGICOS (MMCDbio) Abatacepte, adalimumabe, certolizumabe pegol, etanercepte, golimumabe, infliximabe, rituximabe e tocilizumabe.
- MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA SINTÉTICOS ALVO ESPECÍFICO (MMCDsae)- Baricitinibe, tofacitinibe e upadacitinibe.



Nesse caso a competência será definida pelo valor do tratamento, pois é considerado medicamento não incorporado



**EXEMPLO** 

### PEDIDO DE RITUXIMABE (MABTHERA) PARA NEUROMIELITE ÓPTICA (NMO)

Não está previsto na bula do Rituximabe o uso para Neurolielite Óptica, a prescrição é off label\*\*. O Rituximabe não consta nas listas do componente básico (está no componente especializado - CEAF -Grupo 1A para artrite reumatóiede)

#### RELATÓRIO MÉDICO

Relato, para os devidos fins, que a paciente

anos, está

em acompanhamento clínico no ambulatório de neurologia, no Consórcio Intermunicipal da Saúde por DOENÇA DO ESPECTRO DA NEUROMIELITE ÓPTICA (NMO) (CID-10: G36.0)
ASSOCIADA AO ANTICORPO ANTI-AQUAPORINA 4 de acordo com os critérios vigentes para

a doença (Critérios do International Panel for NMO Diagnosis de 2015)1.

Nesse contexto, tem-se indicação do RITUXIMABE 500mg, por via endovenosa, com dose de ataque de 2000mg, sendo administradas 1000mg seguidos de 1000mg após 15 dias e no seguimento, dose de manutenção de 1000mg a cada 6 meses (180 dias), ou antes, de acordo com a dosagem da subpopulação linfocitária de CD19+.



Nesse caso a competência será definida pelo valor do tratamento, pois é considerado medicamento não incorporado



### Off Label

#### O que é medicamento off label?

Compreende o uso intencional em situações divergentes da bula do medicamento registrado na Anvisa. Pode incluir diferenças na indicação, faixa etária/peso, dose, frequência, apresentação ou via de administração.

<u>Veja a RDC ANVISA n.406, Art. 2°, Inc XX</u>

#### **POR EXEMPLO:**

Um medicamento que consta na bula o uso acima de 12 anos, mas a prescrição é para uma criança de 8 anos - É considerado off label.

Um medicamento que consta na bula indicação para a doença A, mas está sendo pedido para a doença B que não consta na bula.



### DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS

A competência é definida de acordo com o **COMPONENTE DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA** no qual o medicamento está enquadrado:

**COMPONENTE BÁSICO: MUNICÍPIO** 

COMPONENTE ESTRATÉGICO: UNIÃO

**COMPONENTE ESPECIALIZADO (DEPENDE DO GRUPO):** 

GRUPO 1A: UNIÃO

**GRUPO 1B:** ESTADOS

**GRUPO 2:** ESTADOS

**GRUPO 3: MUNICÍPIOS** 

#### **EXCEÇÕES:**

no caso de fornecimento de medicamentos à população indígena, em quaisquer dos grupos acima (1A, 1B, 2 e 3), a responsabilidade será da União, nos termos da Portaria de Consolidação GM/MS nº 4/2017, com deslocamento para a Justiça Federal



## DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS ONCOLÓGICOS

#### Portaria GM/MS n° 8.477, de 20 de outubro de 2025



**Art. 30.** A competência jurisdicional quanto às eventuais demandas referentes aos medicamentos para tratamento oncológico incorporados com base nesta Portaria terá como parâmetro as regras previstas no item 6, combinado com o disposto no Anexo I, fixadas pelo Supremo Tribunal Federal no âmbito do Tema de Repercussão Geral nº 1234.

Parágrafo único. Para os fins do disposto no caput:

- I os medicamentos para tratamento oncológicos enquadrados no inciso I do art. 10 desta Portaria equiparam-se aos medicamentos incluídos no Grupo 1A do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica, sendo de competência da Justiça Federal;
- II os medicamentos para tratamento oncológicos enquadrados nos incisos II e III do art. 10desta Portaria equiparam-se aos medicamentos incluídos no Grupo 1B do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica, sendo de competência da Justiça Estadual.



## DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS ONCOLÓGICOS

#### Em resumo, nos termos da Portaria GM/MS nº 8.477, de 20 de outubro de 2025:

I - medicamentos oncológicos de aquisição centralizada pelo Ministério da Saúde: são aqueles adquiridos e fornecidos às Secretarias de Saúde dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, desde que estes últimos tenham serviços habilitados de oncologia sob sua gestão conforme o § 4º deste artigo, bem como aos hospitais sob gestão federal, como Grupo Hospitalar Conceição (GHC) e o Instituto Nacional do Câncer (INCA) - **Responsabilidade da União, competência da Justiça Federal** 

II - medicamentos oncológicos de negociação nacional: são aqueles em que o processo de compra é coordenado e gerido pelo Ministério da Saúde, com a participação dos demais entes federativos, incluindo-se, quando possível, os serviços habilitados, e a execução realizada diretamente pelas Secretarias de Saúde dos Estados e do Distrito Federal. **Responsabilidade dos Estados, competência da Justiça Estadual** 

III - medicamentos de aquisição descentralizada: são aqueles em que a aquisição e a execução são de responsabilidade dos serviços contratados pelas Secretarias de Saúde dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, desde que estes últimos tenham serviços habilitados de oncologia sob sua gestão conforme o § 4º deste artigo. **Responsabilidade dos Estados, competência da Justiça Estadual** 



# Atualmente O Ministério da Saúde faz compra centralizada dos seguintes medicamentos oncológicos:

- Talidomida para a quimioterapia do mieloma múltiplo (Portaria da Secretaria de Atenção à Saúde, do Ministério da Saúde SAS/MS 298/2013, retificada) e da anemia em virtude da síndrome mielodisplásica e resistente à epoetina (Portaria SAS/MS 493/2015).
- Mesilato de imatinibe para a quimioterapia do tumor do estroma gastrointestinal (Gist) do adulto (Portaria SAS/MS 494/2014), para a quimioterapia da leucemia mieloide crônica (LMC) (Portarias SAS/MS 114/2012 e 1.219/2013, retificada em 7/1/2015), para a quimioterapia da leucemia linfoblástica aguda (LLA) (Portarias SAS/MS 115/2012 e 312/2013) e para a síndrome hipereosinofílica (Portaria SAS/MS 783/2014).
- Dasatinibe (nas fases crônicas, de transformação e blástica, em doentes que apresentaram falha terapêutica ou intolerância ao uso do imatinibe ou do nilotinibe e não houver possibilidade ou indicação de transplante de células-tronco hematopoéticas alogênico TCTH-AL) e nilotinibe (nas fases crônica e de transformação, em doentes que apresentaram falha terapêutica ou intolerância ao uso do imatinibe ou do dasatinibe e não houver condições clínicas para TCTH-AL) para a quimioterapia de segunda linha da LMC do adulto (Portaria SAS/MS 103/2015).
- Trastuzumabe para a quimioterapia do carcinoma de mama HER-2 positivo em estágio inicial (I ou II) e para a quimioterapia prévia e adjuvante de carcinoma de mama localmente avançado (estágio III) (Portarias SAS/MS 73/2013 e Conjunta SAS e Secretaria de Ciência, Tecnologia, Inovação e Insumos Estratégicos em Saúde SCTIE/MS 19, de 3/7/2018), e para o tratamento do câncer de mama HER-2 positivo metastático em primeira linha de tratamento (Portaria Conjunta SAS e SCTIE/MS 5/2019).
- Trastuzumabe + pertuzumabe para a quimioterapia paliativa (com metástase visceral exceto exclusivamente cérebro) do câncer de mama localmente avançado HER-2 positivo para pacientes em primeira linha de tratamento metastático que não tenham recebido trastuzumabe previamente (Portaria Conjunta SAS e SCTIE/MS 5/2019).
- Rituximabe para a quimioterapia do linfoma difuso de grandes células B e linfoma folicular (Portaria SAS/ MS 103/2015)
- Trastuzumabe entansina para tratamento adjuvante do câncer de mama HER2-positivo operado em estádio III com doença residual na peça cirúrgica após tratamento neoadjuvante (Portaria SCTIE/MS 98/22 e PCDT Portaria Conjunta SAES/SECTICS 17/24)



## DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS ONCOLÓGICOS

Nos termos da Portaria GM/MS nº 8.477, de 20 de outubro de 2025:

Art. 3º O elenco de medicamentos oncológicos de que trata esta Portaria será constituído por medicamentos aprovados para uso no SUS e incluídos na PNPCC, conforme previsão em protocolos e diretrizes clínico-assistenciais do Ministério da Saúde ou listagem complementar de drogas consideradas estratégicas.

(...)

§ 5º Para os fins desta Portaria, entendem-se como protocolos e diretrizes clínico-assistenciais os documentos de transição elaborados pelo Ministério da Saúde, em articulação com sociedades de especialistas, gestores e serviços de referência, que consolidam diretrizes de cuidado e tecnologias em saúde aplicáveis para o tratamento oncológico, até a publicação do PCDT correspondente, considerando as evidências científicas mais recentes e as necessidades assistenciais do SUS.

§ 6° Para os fins desta Portaria, entende-se por Protocolo Clínico e Diretriz Terapêutica o documento que estabelece critérios para o diagnóstico da doença ou do agravo à saúde; o tratamento preconizado, com os medicamentos e demais produtos apropriados, quando couber; as posologias recomendadas; os mecanismos de controle clínico; e o acompanhamento e a verificação dos resultados terapêuticos, a serem seguidos pelos gestores do SUS.



# DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS REGISTRADOS NA ANVISA <u>NÃO INCORPORADOS AO SUS</u>

CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL A PARTIR DE 210 SALÁRIOS MÍNIMOS: UNIÃO

CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL ENTRE 7 E 210 SALÁRIOS MÍNIMOS: **ESTADOS** 

CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL ABAIXO DE 7 SALÁRIOS MÍNIMOS: **ESTADOS** 

Para os medicamentos não incorporados, como não há definição de qual é o ente responsável financeiro, a definição de competência se dá pelo valor, conforme definido pelos três entes quando do acordo sobre a competência no Tema 1234

De regra os municípios não respondem mais pelas ações judiciais que envolvam medicamentos não incorporados. O Município só será responsável se houver pactuação na Comissão Intergestora Bipartite - CIB do respectivo Estado definindo eventual responsabilidade de seus municípios.



Se tiver uma Portaria de incorporação, mas o medicamento ainda não está disponibilizado no SUS? Devo considerar esse medicamento como incorporado ou como não incorporado?

#### **DEPENDE....**

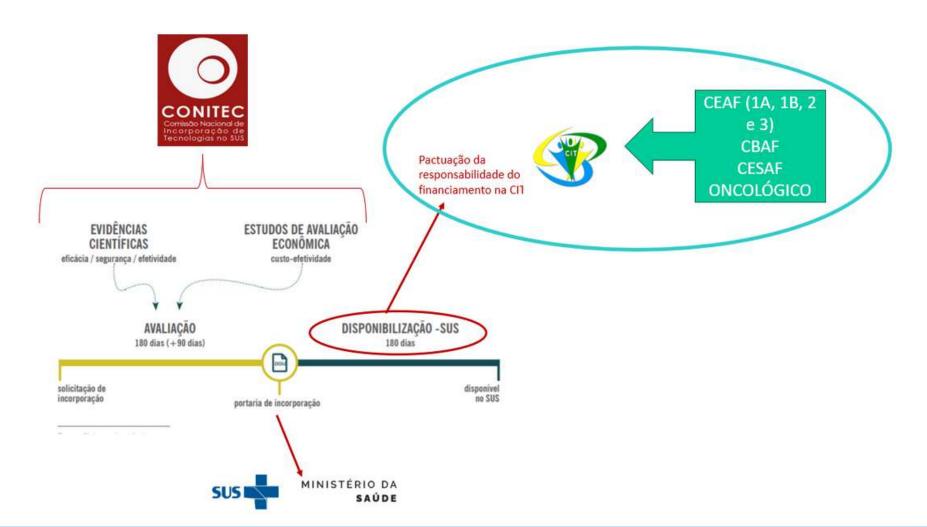
Se há portaria de incorporação incluindo aquele medicamento no SUS, mas ele ainda não é disponibilizado, deve ser verificado se já foi definida a responsabilidade do tratamento para aplicação do tema 1234, no que se refere a competência, ressarcimento e financiamento



## DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS MAS AINDA NÃO DISPONIBILIZADOS

A Conitec avalia o medicamento e ao final recomenda a incorporação ou a não incorporação. O Ministério da Saúde pode aceitar ou não a recomendação da Conitec. Decidindo por incorporar, o Ministério da Saúde edita uma Portaria e o SUS tem o prazo de 180 dias, prorrogáveis por mais 90, para definir na Comisão Intergestores Tripartite (CIT) quem será o responsável financeiro (União, Estados ou Municípios) e disponibilizar o medicamento aos pacientes.

Enquanto não for pactuado não há definição de quem é o responsável financeiro.





## DEFINIÇÃO DE COMPETÊNCIA MEDICAMENTOS INCORPORADOS MAS AINDA NÃO DISPONIBILIZADOS

Enquanto não houver definição sobre o responsável financeiro o pedido deve ser recebido como de medicamento não incorporado, **para fins de definição de competência.**Assim, a competência será definida pelo valor do tratamento.

Quando houver definição sobre o responsável financeiro o pedido deve ser recebido como de medicamento incorporado, **para fins de definição de competência**, e a responsabilidade será direcionada para o ente responsável pelo financiamento daquele medicamento.



### **EXCEÇÃO:**

A COMPETÊNCIA DEFINIDA NO TEMA 1234 NÃO SE APLICA AOS MEDICAMENTOS NÃO REGISTRADOS NA ANVISA.

AÇÕES ENVOLVENDO MEDICAMENTOS NÃO REGISTRADOS SUBMETEM-SE AO TEMA 500, DA REPERCUSSÃO GERAL DO STF, DEVENDO A UNIÃO FIGURAR NO POLO PASSIVO, TRAMITANDO NA JUSTIÇA FEDERAL

# CONSULTE AQUI O TEMA 500

**OBS.:** SE O MEDICAMENTO ESTIVER REGISTRADO NA ANVISA, MAS O PEDIDO FOR PARA USO FORA DA BULA (OFF LABEL), AFASTA-SE O TEMA 500 E APLICA-SE O TEMA 1234

CONSULTE AQUI O QUE É MEDICAMENTO PRESCRITO PARA USO OFF LABEL





Essas são as regras gerais, vamos para o passo a passo para a definição da competência





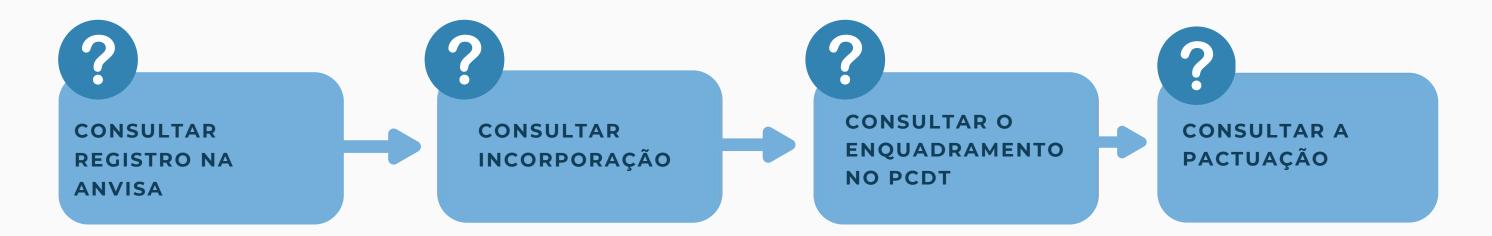
# COMPETÊNCIA PASSO A PASSO





# Saiba por onde começar

Para definir a competência de julgamento de pedido de fornecimento de medicamento você deve realizar as seguintes consultas para definir em qual situação se enquadra o pedido:







# Consultar se o medicamento está registrado na ANVISA

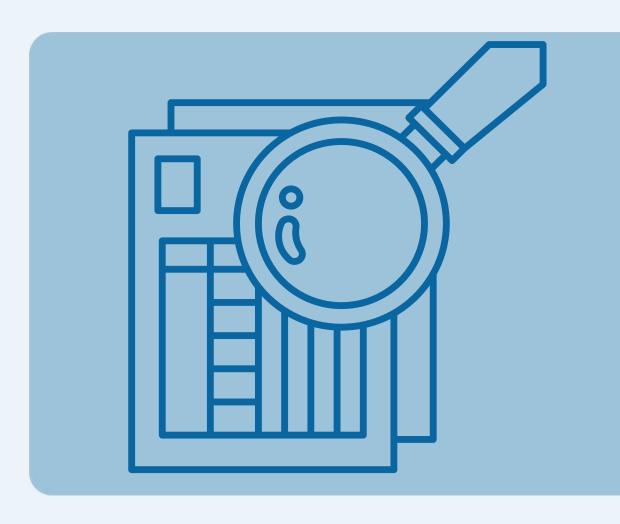
Verifique no portal oficial da ANVISA o registro do medicamento, em uma das opções abaixo:

#### Clique aqui:

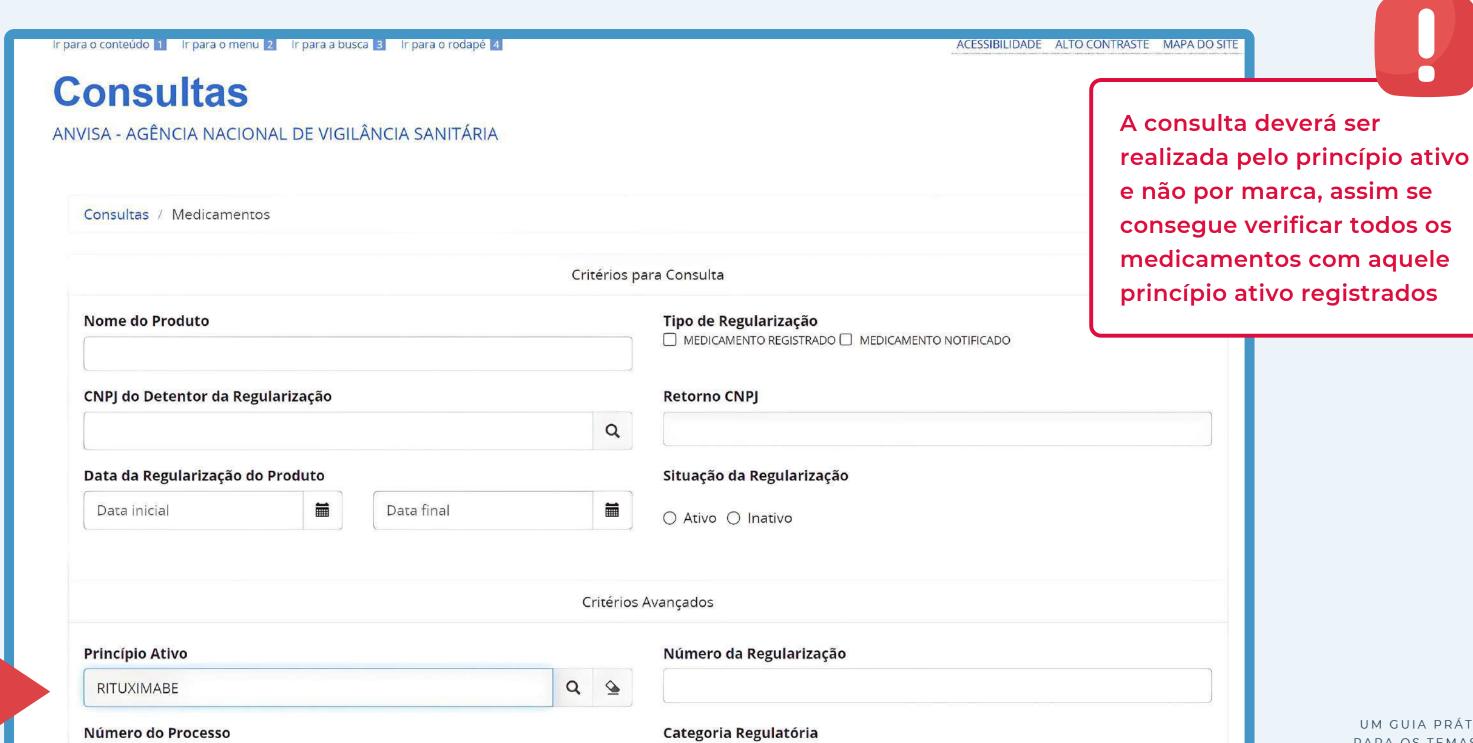


#### Ou entre pelo site:

https://consultas.anvisa.gov.br/#/medicamentos/



### Exemplo de Consulta ANVISA





# Consultar se o medicamento está incorporado ou não

RENAME - Relação Nacional de Medicamentos Essenciais



Como realizar a consulta?

RESME - Relação Estadual de Medicamentos Essenciais

Consultar listas estaduais disponíveis nos sites das Secretarias Estaduais de Saúde

REMUNE - Relação Municipal de Medicamentos Essenciais

Consultar listas estaduais disponíveis nos sites das Secretarias Municipais de Saúde

<u>CONITEC - Comissão Nacional de Incorporação</u> <u>de Tecnologias no SUS</u>





### Exemplo de Consulta a Rename

Você deve verificar o Componente da Assistência Farmacêutica, se é Básico, Estratégico ou Especializado (posteriormente, também haverá o componente oncológico, com a regulamentação da Portaria GM/MS n°8.477, de 20/10/2025)

Denominação genérica	Concentração/ Composição	Forma farmacêutica	Código ATC	Componente
cloridrato de ondansetrona	4 mg	comprimido	A04AA01	Básico
	4 mg	comprimido orodispersível	A04AA01	Básico
	8 mg	comprimido	A04AA01	Básico
	8 mg	comprimido orodispersível	A04AA01	Básico
cloridrato de piridoxina	40 mg	comprimido	A11HA02	Básico
	100 mg	comprimido	A11HA02	Estratégico
cloridrato de tiamina	300 mg	comprimido	A11DA01	Básico
dapagliflozina	10 mg	comprimido	A10BK01	Especializado
dicloridrato de sapropterina	100 mg	comprimido	A16AX07	Estratégico e Especializado
digliconato de clorexidina	0,0012	solução bucal	A01AB03	Básico





UM GUIA PRÁTICO PARA OS TEMAS 6 E 1234

### Exemplo de Consulta a Rename

Se o Componente for Especializado, você deverá identificar o Grupo de Financiamento.

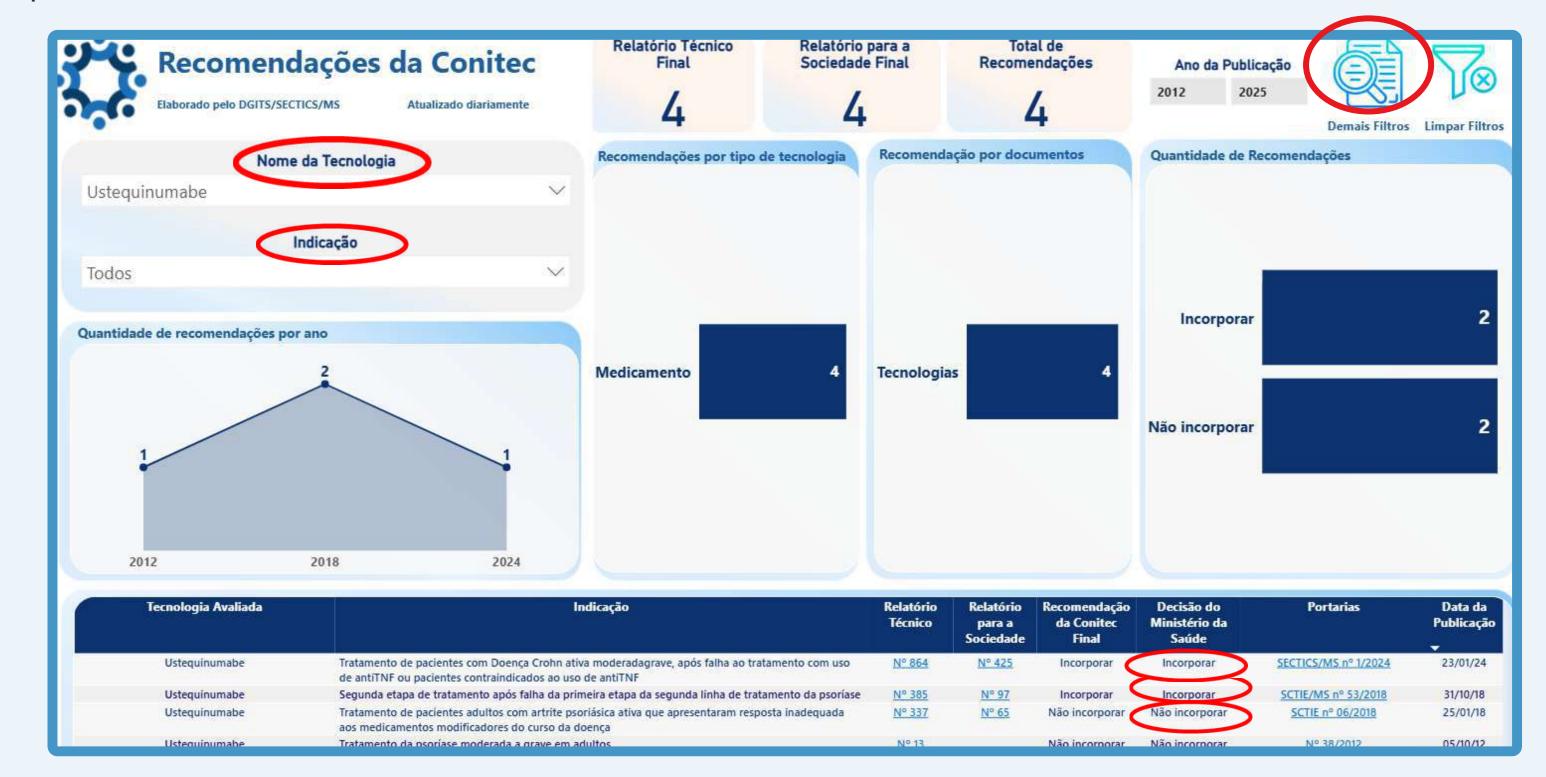
Denominação genérica	Concentração/ Composição	Forma farmacêutica	Grupo financiamento	Documento norteador¹
risperidona	3 mg	comprimido	1B	PCDT Comportamento Agressivo no Transtorno do Espectro do Autismo; PCDT Transtorno Afetivo Bipolar do tipo I; PCDT Transtorno Esquizoafetivo; PCDT Esquizofrenia
rituximabe	10 mg/mL	solução injetável	1A	PCDT Artrite Reumatoide
	1,5 mg	cápsula	1A	PCDT Doença de Alzheimer





### Exemplo de Consulta à CONITEC

A pesquisa pode ser feita pelo nome da tecnologia, pelo tipo de tecnologia, pela indicação, etc. No exemplo abaixo, foi pesquisado o Ustequinumabe, que foi INCORPORADO para psoríase e doença de Crohn e NÃO INCORPORADO para artite psoriásica



### Medicamentos oncológicos



Os medicamentos oncológicos passarão a fazer parte do Componente da Assistência Farmacêutica em Oncologia - AF-Onco e a constar da Rename, conforme Portaria GM/MS nº 8.477, de 20/10/25. Enquanto as determinações da Portaria não forem regulamentadas e a inclusão devidamente efetivada, os medicamentos oncológicos podem ser consultados na página da Conitec, como será explicado adiante

Ex. Atualmente consultando o medicamento Rituximabe na Rename somente encontramos a incorporação para Artrite Reumatóide e Vasculites

PCDT Artrite Reumatoide solução para rituximabe diluição para PCDT Vasculites Associadas aos Anticorpos Anti-10 mg/mL 1A citoplasma de Neutrófilos (Anca) infusão

Mas o Rituximabe também está incorporado para uma doença oncológica: linforma não hodgkin de células B, como se verifica na consulta à Conitec- Portaria de incorporação n° 63/2013

Rituximabe

Tratamento de linfoma não hodgkin de células b, folicular, cd20 positivo, em 1º e 2º linha

Incorporar

Incorporar

Nº 63/2013



Verificar se o pedido de medicamento se enquadra nos critérios de incorporação e no PCDT (se houver)

### O QUE É O PCDT?

Os Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas (PCDTS) são documentos que estabelecem critérios para o diagnóstico da doença ou do agravo à saúde; o tratamento preconizado, com os medicamentos e demais produtos apropriados, quando couber; as posologias recomendadas; os mecanismos de controle clínico; e o acompanhamento e a verificação dos resultados terapêuticos, a serem seguidos pelos gestores do SUS.



### **Exemplo PCDT**

Se o pedido é do medicamento "A" para a doença "x", mas o SUS somente incorporou esse medicamento para a doença "y", <u>o pedido será enquadrado como de medicamento não incorporado para fins de aplicação dos temas.</u>

Da mesma forma se o SUS incorporou o medicamento para adultos e o pedido é para criança, ou qualquer pedido que fuja dos critérios de incorporação ou dos critérios que constam no PCDT se houver.

Os Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas (PCDT) podem ser consultados no site da Conitec.





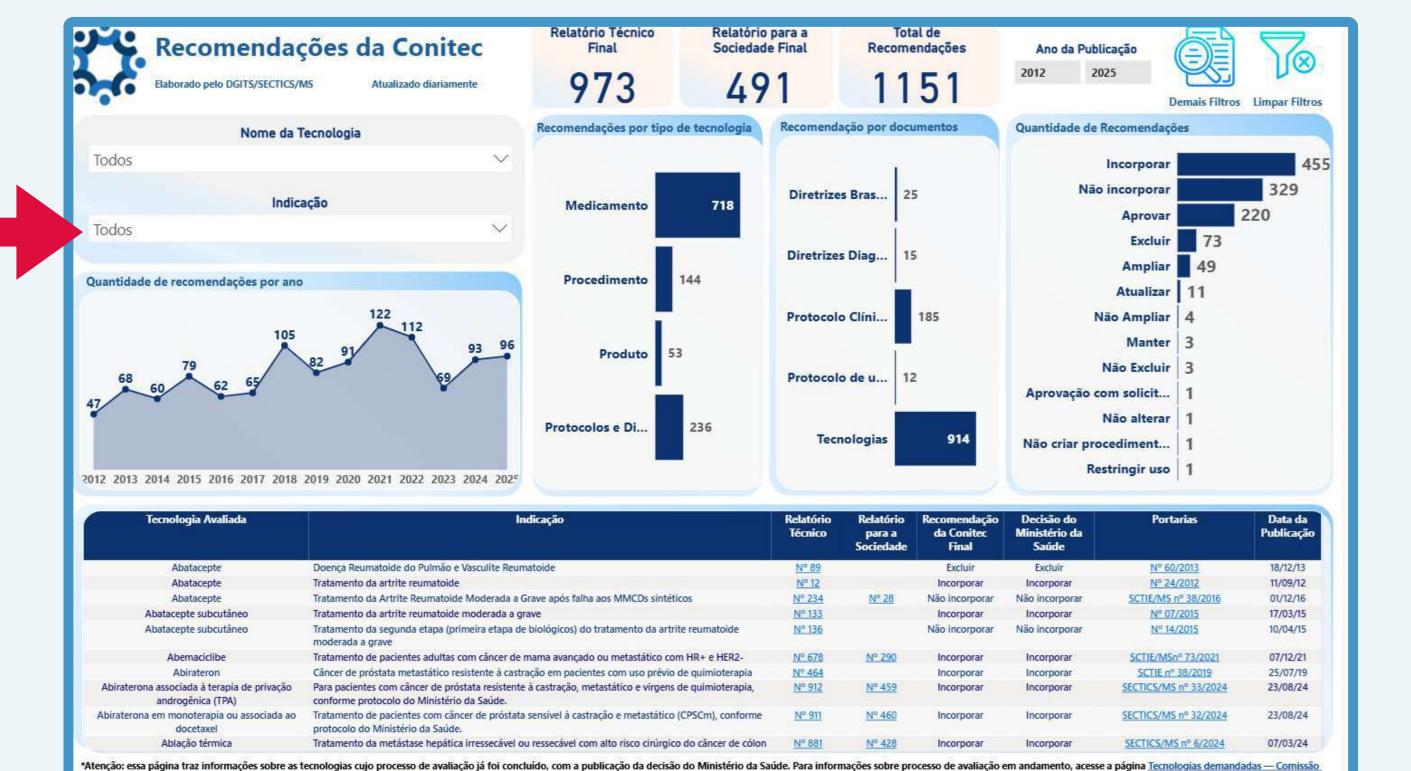
### Consultar o PCDT na página da CONITEC





### Consultar o PCDT na página da CONITEC

Pesquisar pela indicação: exemplo: artrite reumatóide e verificar o PCDT mais atual



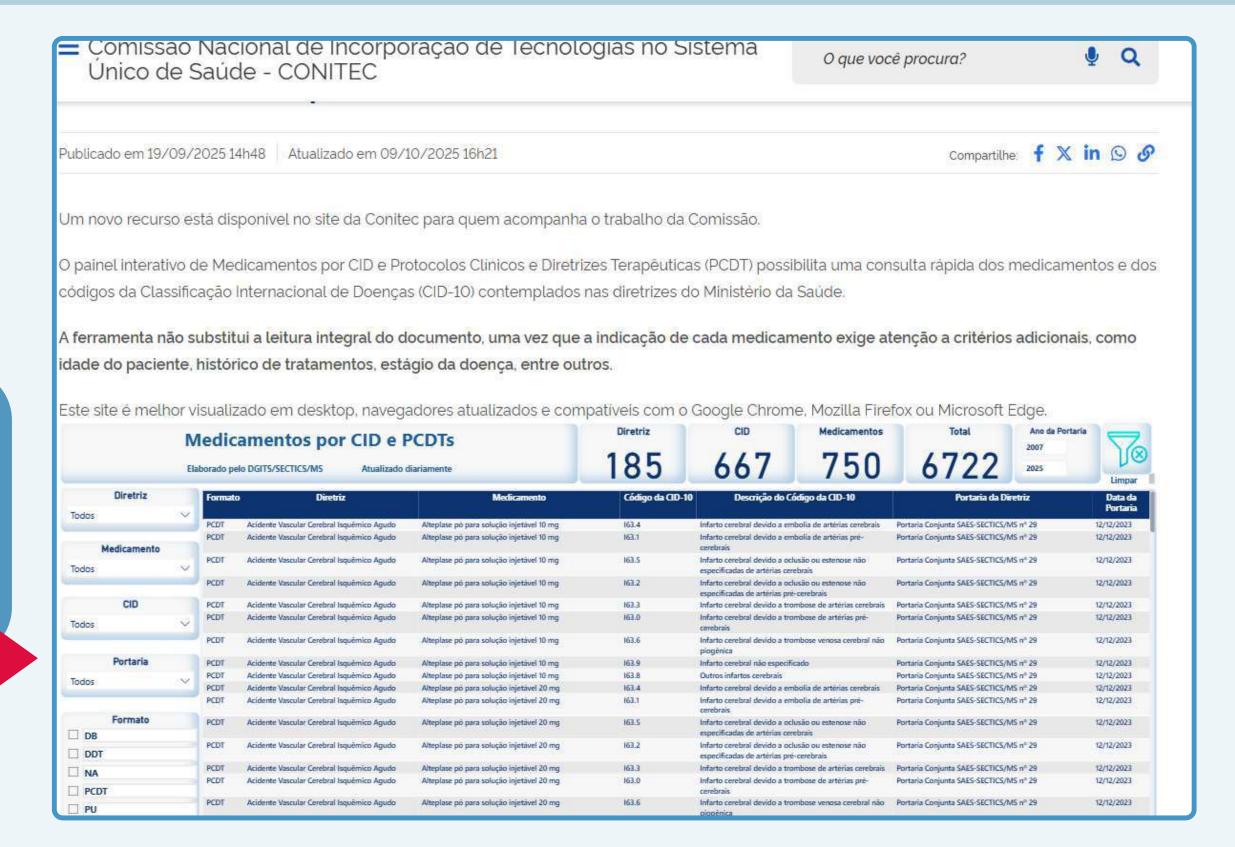


Nacional de Incorporação de Tecnologias no Sistema Único de Saúde - CONITEC.

CONITEC

por CID ou

# Dica: A página da Conitec traz a possibilidade de consulta de medicamento por CID e por PCDT de forma prática



Pode pesquisar por CID e verificar todos os tratamentos que o SUS oferece para aquela CID



## Dica: A página da Secretaria de Estado da Saúde de Santa Catarina traz uma consulta rápida na qual se pode ter um panorama geral do medicamento

### Em uma única consulta é possível verificar:

- se está registrado
- nomes comerciais
- indicação
- PCDTs
- componente da assistência farmacêutica
- avaliações da Conitec, etc.

Secretaria de Estado da Saúde Santa Catarina





Insira aqui o nome do medicamento

Página principal Discussão		Ler Ver código-fonte Ver histórico Pesquisa
Página principal		
Índice [ocultar]  1 Conhecendo a plataforma 2 Medicamentos 3 Medicamentos por CID e PCDT 4 Recomendações avaliadas pela CONITEC 5 Componentes da Assistência Farmacêutica 6 Residual		No item "Residual" de
Conhecendo a plataforma		índice é possível ter
2.000 0.000	medicamentos, insumos e terapias disponíveis no SUS constam nesta plataforma de livre acesso.  ita com o nome exato do título da página (a busca diferencia letras maiúsculas de minúsculas). Exemplos:	acesso aos
Insulina glar × Q		procedimentos,
páginas contendo Insulina glar		
Insulina Glat × Q		exames, insumos, etc
Insulina Glargina Insulina Glargina + lixisenatida		para auxílio ao
páginas contendo		
	nto/insumo, digitar o nome desejado e apertar tecla ENTER, sem esperar que apareca campo correspondente pela pe	cumprimento do Tem
	Santo q	707 do STE guando
Resultados da pesquisa	⊕ Ayda	793 do STF, quando
Q xassto • Pesquisar	Recultado ti de 1	não se tratar de
Páginas de conteúas Multimidas Tuas Avaticado		
Criar a página "Xarello" nesta wilkt Veja também a página encontrada com sua pesquisa.  Rovanoxabania scricus-RoyaloXABAIAA-libucaciRegiono V Classe Trasplutida do madicamento Xarelto © - Registo ANVISA)-habr - abam © Varoved © Vynáxa ©. Xab ©, Xafar ©, Xanev ©, Xareboost ©, Xarelto © 5 kB (736 palauras) - 15/2/min do 14 de finerento de 2025		medicamento

Dica: A página da Secretaria de Estado da Saúde de Santa Catarina traz uma consulta rápida na qual se pode ter um panorama geral do medicamento



Versão para

#### Kıtuxımabe

MEDICAMENTO ORGANIZAÇÃO/ACOMPANHAMENTO DIAF/CEAF/SES/SC: O medicamento rituximabe para os casos de pacientes com Linfoma Folicular (CID10 C82.0, C82.1, C82.2, C82.7, C82.9) e Linfoma não Hodgki Ministério da Saúde (MS), podendo ser solicitado pela via administrativa diretamente pelo CACON/UNACON. Nessa situação específica, o MS realiza compra centralizada e distribuição às Secretarias de Estado da Saúde, para

e condições exigidas para cada medicamento

#### Índice [ocultar]

- 1 Registro na Anvisa
- 2 Classificação Anatômica Terapêutica Química (ATC)
- 3 Nomes comerciais
- 4 Indicações
- 5 Padronização no SUS
- 6 Informações sobre o medicamento
- 7 Avaliação da CONITEC
- 8 Informações sobre o financiamento do medicamento
- 9 Referências

#### Obtenha acesso a todos estes dados

#### Registro na Anvisa

#### CIM

Categoria: medicamento

Classe terapêutica: antineoplásico [1]

Classe terapêutica: antineoplásicos citotóxicos [2]

#### Classificação Anatômica Terapêutica Química (ATC)

Agentes antineoplásicos [3] - L01FA01 [4]

#### Nomes comerciais

Mabthera ®, Riximyo ®, Ruxience ®, Truximia ®

#### Indicações

O medicamento rituximabe é indicado para o tratamento de pacientes com:

- Linfoma não Hodgkin de células B, baixo grau ou folicular, CD20 positivo, recidivado ou resistente à quimioterapia;
- Linfoma não Hodgkin difuso de grandes células B, CD20 positivo, em combinação à quimioterapia CHOP;
- Linfoma não Hodakin de células R. folicular, CD20 positivo, não tratados previamente, em combinação com quimioterania



## VERIFICAR SE O PEDIDO SE ENQUADRA NO PCDT

#### PCDT para Artrite Reumatóide

Consultando o PCDT para artrite reumatóide verificamos que o medicamento Rituximabe foi incorporado apenas para a **segunda etapa** do tratamento.

Se tiver um pedido judicial para fornecimento na primeira etapa de tratamento considera-se não incorporado para fins de aplicação dos Temas

#### PRIMEIRA ETAPA

MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA SINTÉTICOS (MMCDs): Metotrexato, leflunomida, sulfasalazina, cloroquina e hidroxicloroquina.

1º LINHA - O metotrexato (MTX) em monoterapia deve ser a primeira escolha terapêutica. Em casos de toxicidade (intolerância, hipersensibilidade ou outro evento adverso) ao MTX oral, deve-se tentar dividir a administração por via oral, em pelo menos duas tomadas no mesmo dia, ou empregar o MTX injetável. Na impossibilidade de uso do MTX por toxicidade, deve-se usar, preferencialmente em monoterapia, a leflunomida (LEF) ou sulfassalazina (SSZ), sendo a terapia isolada com hidroxicloroquina (HCQ)/cloroquina pouco efetiva. O MTX está associado a alta taxa de toxicidade hepática e gastrointestinal, podendo levar à suspensão do tratamento em aproximadamente 30% dos casos. Para diminuir o risco de toxicidade, deve-se fazer uso de ácido fólico, sendo preconizada a dose de 5 mg, uma vez por semana, 36 horas após o tratamento com MTX. Sempre que possível, a HCQ deve ser usada preferencialemente à cloroquina, uma vez que possui melhor perfil de eficácia e segurança.

**2ª LINHA -** Em caso de falha da monoterapia inicial (MTX, LEF, SSZ, HCQ/cloroquina), isto é, de persistência da atividade de doença (de acordo com a meta terapêutica) após 3 meses de tratamento otimizado (dose máxima tolerada e adesão adequada) do medicamento usado na la linha, passa-se para troca simples de MMCDs ou a terapia com a combinação dupla ou tripla de MMCDs. As associações de medicamentos MMCDs mais comumente recomendadas são MTX ou LEF com HCQ/cloroquina ou MTX ou LEF com SSZ. A tripla terapia pode ser realizada com a combinação de metotrexato com HCQ/cloroquina e sulfasalazina.

O uso de medicamentos modificadores do curso da doença biológicos (MMCDbio) e o uso de medicamentos modificadores do curso da doença alvo específico (MMCDsae) na primeira etapa de tratamento medicamentoso da AR não são preconizados neste Protocolo.

#### SEGUNDA ETAPA

- MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA BIOLÓGICOS (MMCDbio) Abatacepte, adalimumabe, certolizumabe pegol, etanercepte, golimumabe, infliximabe, rituximabe e tocilizumabe.
- MEDICAMENTOS MODIFICADORES DO CURSO DA DOENÇA SINTÉTICOS ALVO ESPECÍFICO (MMCDsae)- Baricitinibe, tofacitinibe e upadacitinibe.



Nesse caso a competência será definida pelo valor do tratamento, pois é considerado medicamento não incorporado



# 4.

### Consultar pactuação na CIT

Como saber se o medicamento foi pactuado?

- 1. VERIFICAR SE O MEDICAMENTO JÁ ESTÁ NA RENAME, SE ESTIVER HOUVE PACTUAÇÃO E É POSSÍVEL VERIFICAR O COMPONENTE DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA
- 2. SE NÃO CONSTAR DA RENAME, CONSULTAR OS ENTES SE JÁ HOUVE PACTUAÇÃO:
- a) Ministério da Saúde;
- b) Secretaria Estadual de Saúde; ou
- c) Secretaria Municipal de Saúde.
- Ministério da Saúde está trabalhando na implantação de uma ferramenta que permita acesso fácil à informação







### Agora que já realizou as consultas, guie-se pelos botões abaixo para definir a competência:

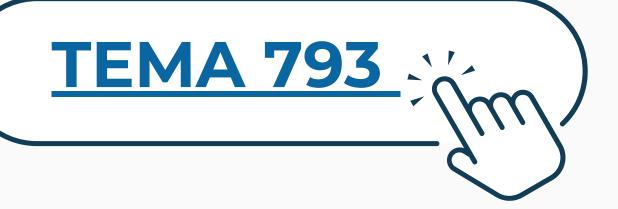
- PROCEDIMENTOS, ÓRTESES, PRÓTESES, CIRURGIAS E EXAMES
- SEM REGISTRO NA ANVISA

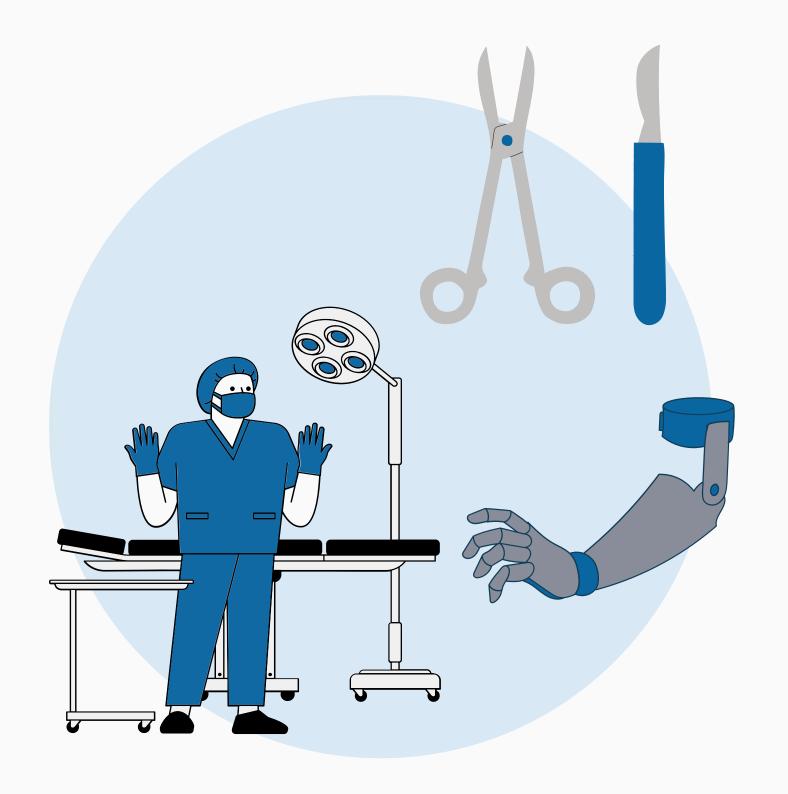
**INCORPORADO COM** PACTUAÇÃO CIT ENQUADRADO NOS CRITÉRIOS DE INCORPORAÇÃO E PCDT

- INCORPORADO, ENQUADRADO NOS CRITÉRIOS DE INCORPORAÇÃO MAS AINDA SEM PACTUAÇÃO CIT
- **INCORPORADO MAS O PEDIDO** NÃO SE ENQUADRA NOS CRITÉRIOS DE INCORPORAÇÃO E **PCDT**
- NÃO INCORPORADO



1. PROCEDIMENTOS, ÓRTESES, PRÓTESES, CIRURGIAS E EXAMES





2. SEM REGISTRO NA ANVISA

TEMA 500 - A

competência é da Justiça

Federal





**3.** 

#### INCORPORADO E COM PACTUAÇÃO CIT

Conforme consulta a Rename, Resme, Remune ou CONITEC Você deverá definir a competência de acordo com o Componente da Assistência Farmacêutica conforme regra abaixo:

**BÁSICO - MUNICÍPIOS** 

**ESTRATÉGICO - UNIÃO** 

**ESPECIALIZADO (CEAF)** 

1A - UNIÃO

**1B - ESTADOS** 

2 - ESTADOS

3 - MUNICÍPIOS

# 4. INCORPORADO, ENQUADRADO NOS CRITÉRIOS DE INCORPORAÇÃO MAS AINDA NÃO FORNECIDO PELO SUS E SEM PACTUAÇÃO CIT

- INCORPORADO MAS O PEDIDO
  NÃO SE ENQUADRA NOS
  CRITÉRIOS DE
  INCORPORAÇÃO E PCDT
- 6. NÃO INCORPORADO

# Você deverá verificar o valor da causa para definir a competência

- Valor da causa a partir de 210 salários mínimos → Justiça Federal - responsabilidade da União (União responsável por 100% do custeio);
- Valor da causa entre 7 e menos que 210 salários mínimos →
   Justiça Estadual responsabilidade do Estado (sem a
   participação da União, Estado custeia e depois é ressarcido
   em 65%);
- Valor da causa abaixo de 7 salários mínimos → Justiça Estadual - responsabilidade do Estado (Estado custeia totalmente).
- De regra os municípios não mais respondem pelas ações judiciais que envolvam medicamentos não incorporados, salvo se houver pactuação na Comissão Intergestora Bipartite
   CIB do respectivo Estado definindo eventual responsabilidade de seus municípios.







#### FORMA DE CÁLCULO PARA DEFINIÇÃO DA COMPETÊNCIA

#### Medicamentos com registro na Anvisa <u>não incorporados no SUS</u>

- Deve ser calculado o valor do tratamento anual específico do fármaco ou do princípio ativo, tendo por referência o Preço Máximo de Venda do Governo (PMVG) posicionado na alíquota zero, divulgado pela Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED - Lei 10.742/2003)
- Deve ser considerado o medicamento de custo mais baixo constante da tabela CMED se o pedido não for de marca específica
- No caso de inexistir valor fixado na lista CMED, considera-se o valor do tratamento anual do medicamento solicitado na demanda, podendo o magistrado, em caso de impugnação pela parte requerida, solicitar auxílio à CMED, na forma do art. 7º da Lei 10.742/2003.





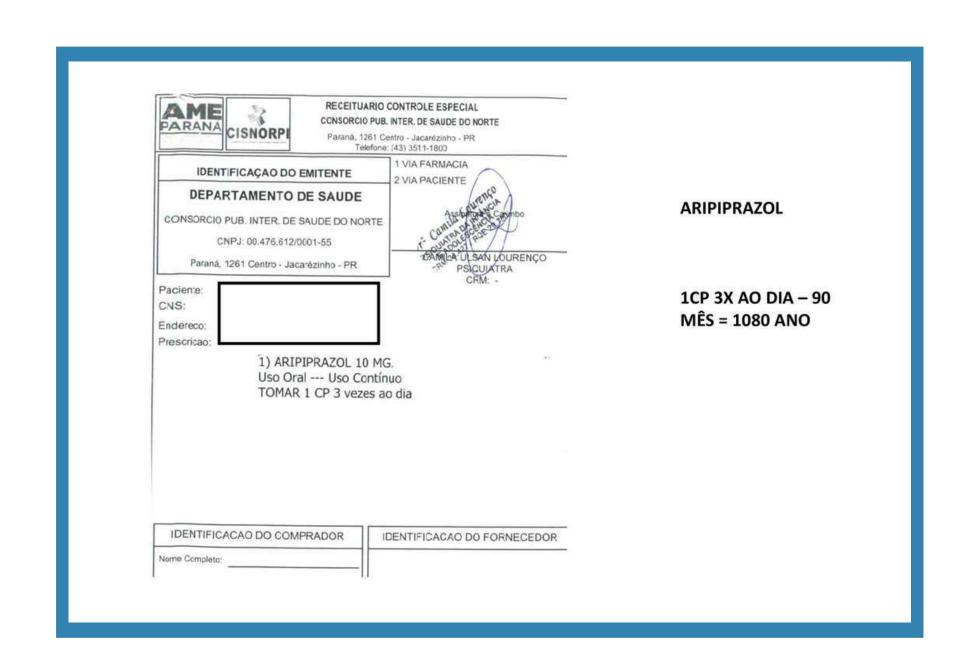
#### COMO DEFINIR O VALOR DA CAUSA:

Valor do tratamento anual específico do fármaco ou do princípio ativo, com base no Preço Máximo de Venda do Governo (PMVG – situado na alíquota zero), divulgado pela Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED - Lei 10.742/2003) – alíquota zero.

#### 1° passo:

Calcular a quantidade de medicamento ao ano, conforme a prescrição médica

 observe que nem todos os medicamentos são de uso diário, o uso pode ser por ciclos com intervalos inclusive de meses





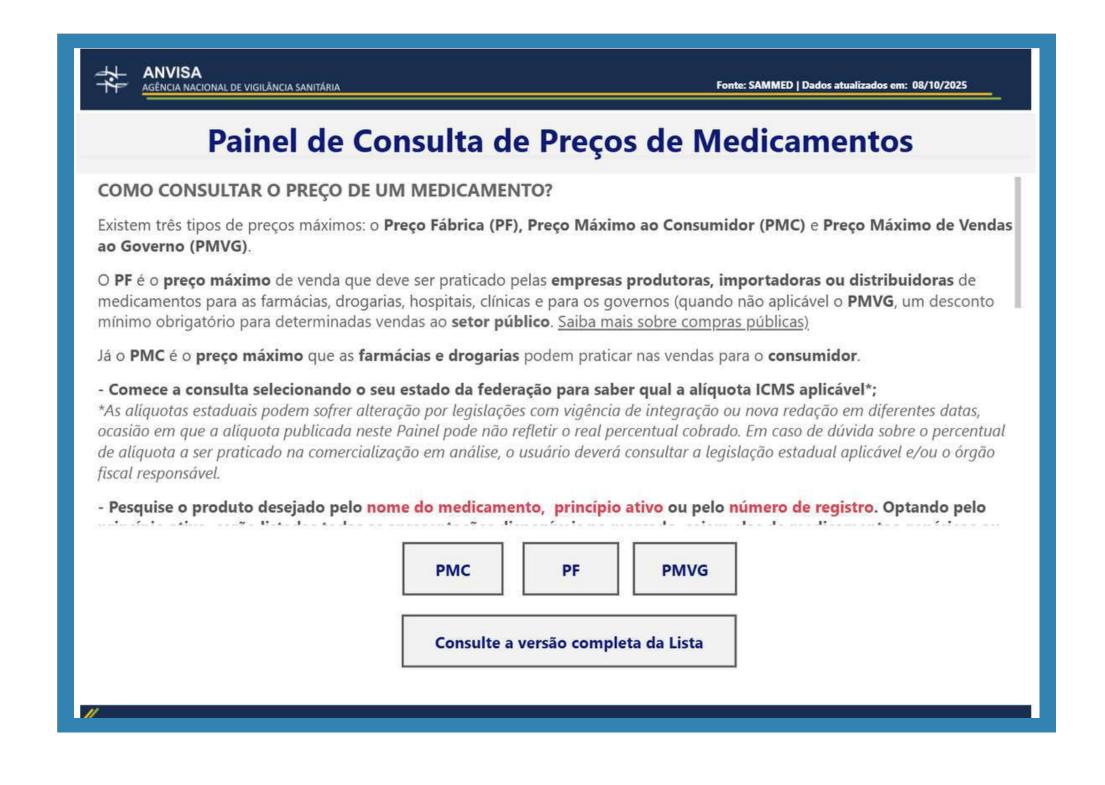


#### COMO DEFINIR O VALOR DA CAUSA:

#### 2° passo:

Acessar o Painel de Consulta de Preços - PMVG, pelo princípio ativo

Painel de Consulta





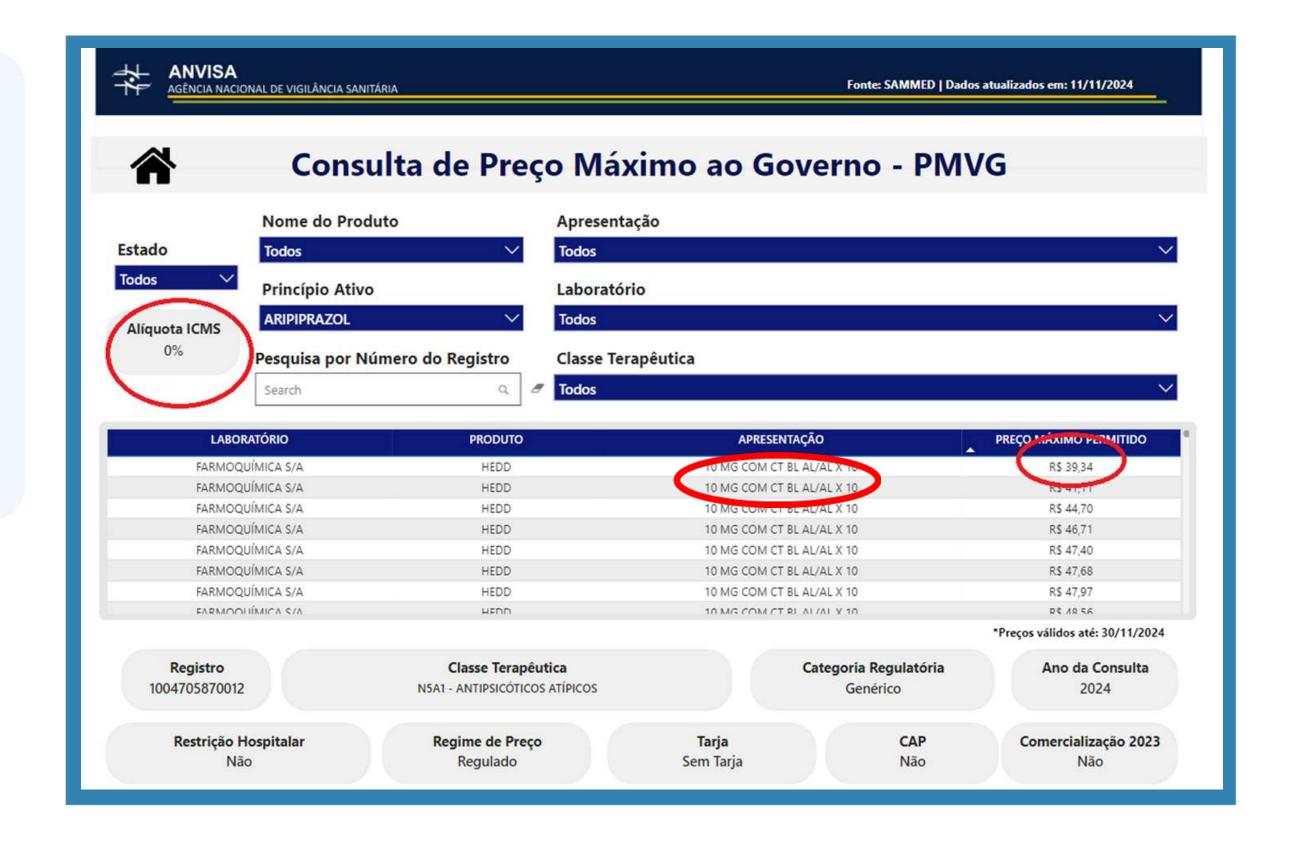
#### COMO DEFINIR O VALOR DA CAUSA:

#### 3° passo:

Selecionar a opção com alíquota zero e a apresentação correspondente (por exemplo, a miligramagem). Em seguida, identificar o menor valor e, por fim, multiplicar a quantidade total de medicamento utilizada no ano pelo PMVG com alíquota de 0%.

1080 comprimidos, em "apresentação" de 10 comprimidos = 108 ao ano

108 x 39,34 = 4.248,72







A ALÍQUOTA ZERO É USADA APENAS PARA CALCULAR O VALOR DA CAUSA E DEFINIR A COMPETÊNCIA DO PROCESSO.

A ALÍQUOTA ZERO NÃO SE APLICA AO CUMPRIMENTO DE UMA DECISÃO QUE AUTORIZE O FORNECIMENTO DO MEDICAMENTO.

NESSE CASO DEVE SER USADA A ALÍQUOTA CORRESPONDENTE AO ESTADO ONDE ESTÁ SENDO REALIZADA A AQUISIÇÃO.





#### **CUMULAÇÃO DE PEDIDOS**

Havendo cumulação de pedidos a força atrativa é da Justiça Federal

EX.: pedido envolve medicamento do componente básico (município) e do componente especializado do grupo 1A (União), a competência será da Justiça Federal

Ex.: pedido envolve medicamento do componente básico (município) e do componente especializado grupo 1B (estado), a competência é da Justiça Estadual

Havendo mais de um medicamento NÃO INCORPORADO no pedido, deve-se somar o valor de todos os medicamentos não incorporados para definição da competência.

Havendo cumulação de pedidos de medicamentos incorporados e não incorporados, devem ser somados somente os medicamentos NÃO INCORPORADOS, não podendo ser acrescentado o valor do medicamento incorporado.



### CALCULADORA DO NÚCLEO DE SAÚDE DA JFSC

O Núcleo de Saúde da Justiça Federal de Santa Catarina criou uma ferramenta para auxiliar na definição de competência

#### Assista o vídeo explicativo

Observação:

- a calculadora ainda não está adaptada para apresentações diferentes de comprimidos/caixas
- as informações descritas em "saiba mais" são importantes para a correta definição da competência

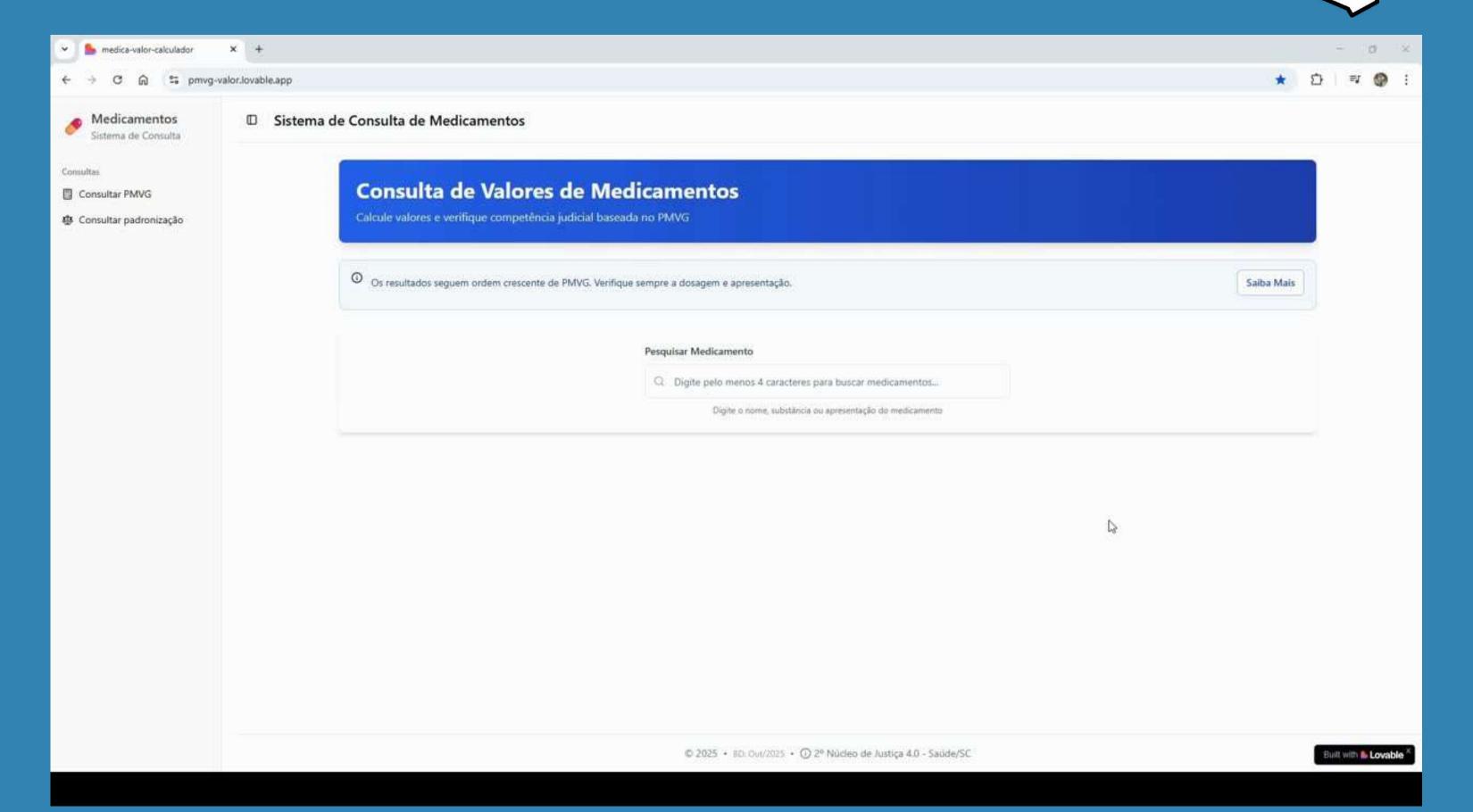


Para acessar a calculadora clique aqui





### <u>Vídeo: Consulta de Valores de Medicamentos - TEMA 1234.mp4</u>



### RESUMO COMPETÊNCIA



#### **VERIFICAR**

- Se o medicamento está registrado na Anvisa
- Se não estiver registrado na Anvisa, vai ser aplicado o tema 500 e não o tema 1234
- Se estiver registrado na Anvisa, verificar se é medicamento incorporado, segundo a definição do tema 1234
- Se for incorporado, verificar em qual componente da assistência farmacêutica está para verificar o ente responsável
- Verificar se o pedido se enquadra no PCDT, se houver
- Se estiver incorporado mas ainda não disponibilizado, verificar se já foi pactuado na CIT (Comissão Intergestoras Tripartite)
- Se for medicamento não incorporado, conforme definição do tema 1234, verificar o valor do medicamento e do tratamento anual para definir competência



# CUSTEIO E RESSARCIMENTO



#### CUSTEIO DOS MEDICAMENTOS NÃO INCORPORADOS

#### CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL <u>A PARTIR DE 210 SALÁRIOS MÍNIMOS</u>:

A União custeará integralmente.

É permitida a inclusão de Estados e municípios, para auxiliarem no cumprimento das decisões judiciais, no entanto, não podem sofrer nenhum ônus financeiro nem sucumbencial.

Nesse caso, a União fica responsabilizada pelo ressarcimento dos custos arcados pelo Estado ou Município, nos seguintes termos:



(viii) inexistindo ressarcimento administrativo e comprovada a responsabilidade da União, o magistrado deverá, a critério do ente federativo que cumpriu a determinação judicial, nos próprios autos determinar que a União, por intermédio do FNS, realize o repasse fundo a fundo ou o depósito em conta judicial, nos termos do art. 17 da Recomendação CNJ nº 146/2023.

(ix) no caso de a União custear a obrigação dos outros entes federados, será determinado o ressarcimento na forma pactuada nos acordos extrajudiciais.





#### CUSTEIO DOS MEDICAMENTOS NÃO INCORPORADOS

#### CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL ENTRE 7 E 210 SALÁRIOS MÍNIMOS:

A União ressarcirá 65% dos gastos de Estados e municípios em ações judiciais que determinem o fornecimento de medicamentos não incorporados ao Sistema Único de Saúde (SUS).

A União não comporá o polo passivo e as ações tramitarão na Justiça Estadual.

O Ministério da Saúde implementará esse ressarcimento pela via administrativa.

De regra, o custeio do percentual remanescente é do Estado e os municípios não mais respondem pelas ações judiciais que envolvam medicamentos não incorporados.

Exceção: o Município só será responsável pelo custeio se houver pactuação na Comissão Intergestora Bipartite - CIB do respectivo Estado definindo eventual responsabilidade de seus municípios.





#### CUSTEIO DOS MEDICAMENTOS NÃO INCORPORADOS

#### CUSTO DO TRATAMENTO ANUAL ABAIXO DE 7 SALÁRIOS MÍNIMOS:

A União não ressarcirá nenhum valor.

De regra, o custeio é somente do Estado e os municípios não mais respondem pelas ações judiciais que envolvam medicamentos não incorporados.

Exceção: o município só será responsável pelo custeio se houver pactuação na Comissão Intergestora Bipartite - CIB do respectivo Estado definindo eventual responsabilidade de seus municípios.





### RESSARCIMENTO DA UNIÃO A ESTADOS E MUNICÍPIOS EM AÇÕES JUDICIAIS SOBRE FORNECIMENTO DE MEDICAMENTOS ONCOLÓGICOS

Para ações relacionadas a tratamentos oncológicos ajuizadas antes de 10 de junho de 2024, a União ressarcirá 80% dos valores pagos por Estados e Municípios, independentemente do trânsito em julgado, com implementação em até 90 dias.

O percentual de 80% a ser ressarcido pela União aos entes federativos, será mantido pelo prazo de doze meses, a contar da publicação da Portaria GM/MS nº 8477, de 20/10/25, e refere-se a todos os processos judiciais ajuizados a partir de 10 de junho de 2024, cujos medicamentos sejam incorporados ou não com base na Portaria.

Após doze meses da publicação da Portaria, o percentual acordado será revisto no âmbito da CIT no prazo de até sessenta dias, com a publicação de ato normativo alterador.





Agora que a competência está definida e sabemos como é feito o custeio e ressarcimento, passamos à análise judicial de acordo com os requisitos definidos nos Temas 6 e 1234.

Nos temas 6 e 1234 foram criados fluxos de análise administrativa e judicial e fixados critérios para o julgamento tanto para medicamentos incorporados como para não incorporados.

Os temas foram julgados de forma conjunta para evitar soluções divergentes sobre matérias correlatas.



# CRITÉRIOS DE ANÁLISE JUDICIAL





# TEMA 1234 CRITÉRIOS



#### QUANTO AOS CRITÉRIOS PARA A ANÁLISE JUDICIAL

No julgamento do Tema 1234 o STF definiu o que deve ser obrigatoriamente analisado pelo magistrado ao apreciar pedido de medicamento não incorporado ao SUS, ressaltando a necessidade de análise do ato administrativo de não incorporação, comissivo ou omissivo. A análise limita-se ao exame da regularidade do procedimento e da legalidade do ato, sendo vedado ingressar no mérito do ato administrativo, ressalvada a cognição do ato administrativo discricionário, o qual se vincula à existência, à veracidade e à legitimidade dos motivos apontados como fundamentos para a sua adoção, a sujeitar o ente público aos seus termos.

- **4)** Sob pena de nulidade do ato jurisdicional (art. 489, § 1°, V e VI, c/c art. 927, III, §1°, ambos do CPC), o Poder Judiciário, ao apreciar pedido de concessão de medicamentos não incorporados, deverá obrigatoriamente analisar o ato administrativo comissivo ou omissivo da não incorporação pela Conitec e da negativa de fornecimento na via administrativa, tal como acordado entre os Entes Federativos em autocomposição no Supremo Tribunal Federal.
- **4.1)** No exercício do controle de legalidade, o Poder Judiciário não pode substituir a vontade do administrador, mas tão somente verificar se o ato administrativo específico daquele caso concreto está em conformidade com as balizas presentes na Constituição Federal, na legislação de regência e na política pública no SUS.

- 4.2) A análise jurisdicional do ato administrativo que indefere o fornecimento de medicamento não incorporado restringe-se ao exame da regularidade do procedimento e da legalidade do ato de não incorporação e do ato administrativo questionado, à luz do controle de legalidade e da teoria dos motivos determinantes, não sendo possível incursão no mérito administrativo, ressalvada a cognição do ato administrativo discricionário, o qual se vincula à existência, à veracidade e à legitimidade dos motivos apontados como fundamentos para a sua adoção, a sujeitar o ente público aos seus termos.
- 4.3) Tratando-se de medicamento não incorporado, é do autor da ação o ônus de demonstrar, com fundamento na Medicina Baseada em Evidências, a segurança e a eficácia do fármaco, bem como a inexistência de substituto terapêutico incorporado pelo SUS.
- 4.4) Conforme decisão da STA 175-AgR, não basta a simples alegação de necessidade do medicamento, mesmo que acompanhada de relatório médico, sendo necessária a demonstração de que a opinião do profissional encontra respaldo em evidências científicas de alto nível, ou seja, unicamente ensaios clínicos randomizados, revisão sistemática ou meta-análise.

#### Ainda...

FICOU DEFINIDO QUE é do autor da ação o ônus de demonstrar, com fundamento na Medicina Baseada em Evidências, a segurança e a eficácia do fármaco, bem como a inexistência de substituto terapêutico incorporado pelo SUS, devendo juntar laudo fundamentado e circunstanciado descrevendo o tratamento realizado (constar cada medicamento utilizado, posologia e tempo de uso), bem como, devendo demonstrar a existência de evidências científicas de alto nível, ou seja, unicamente ensaios clínicos randomizados, revisão sistemática ou meta-análise.

Observem que foram fixados os elementos que devem constar do laudo médico a ser apresentado, não bastando um laudo onde só conste genericamente o esgotamento das alternativas e a necessidade do tratamento pleiteado, do laudo deve obrigatoriamente constar cada medicamento utilizado, posologia e tempo de uso.

Por fim, no Tema 1234 foram fixados os fluxos de análise, tanto administrativa quanto judicial, para os medicamentos incorporados e não incorporados, que serão apresentados ao final deste guia.



# TEMA 6 CRITÉRIOS



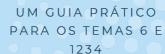


# O Tema 6

#### **REGRA GERAL:**

A ausência de inclusão de medicamento nas listas de distribuição do Sistema Único de Saúde - SUS (RENAME, RESME, REMUME, entre outras) impede o fornecimento do fármaco por decisão judicial, independentemente do custo.







#### Tema 6 ônus da prova da parte autora

**Excepcionalmente**, é possível a concessão judicial de medicamento registrado na ANVISA, mas não incorporado às listas do SUS. Para isso, é ônus probatório do **autor da ação comprovar**, **cumulativamente**, os seguintes requisitos:

A

Negativa de fornecimento do medicamento na via administrativa, nos termos do item 4 do Tema 1234 da repercussão geral B

Ilegalidade da não incorporação do medicamento pela Conitec, ausência de pedido de incorporação ou da mora na sua apreciação, considerando os prazos e critérios previstos nos artigos 19-Q e 19-R da Lei n° 8.080/1990 e no Decreto n° 7.646/2011

C

Impossibilidade de substituição por outro medicamento constante das listas do SUS e dos protocolos clínicos e diretrizes terapêuticas

#### Tema 6 ônus da prova da parte autora

D

Comprovação, com base na medicina baseada em evidências, da eficácia, acurácia, efetividade e segurança do fármaco, fundamentada exclusivamente em evidências científicas de alto nível, como ensaios clínicos randomizados, revisões sistemáticas ou meta-análises

Ē

Imprescindibilidade clínica do tratamento, comprovada por laudo médico fundamentado, que descreva, inclusive, qual o tratamento já realizado

G

Incapacidade financeira de arcar com o custeio do medicamento

No Tema 1234 ficou definido que no laudo deve constar cada medicamento utilizado, posologia e tempo de uso



NO TEMA 6 FICOU DEFINIDO QUE, **SOB PENA DE NULIDADE DA DECISÃO JUDICIAL**, O PODER JUDICIÁRIO, AO APRECIAR PEDIDO DE CONCESSÃO
DE MEDICAMENTOS **NÃO INCORPORADOS**, DEVERÁ OBRIGATORIAMENTE:



#### Requisitos obrigatórios sob pena de nulidade da decisão judicial

1.

Analisar o ato administrativo comissivo ou omissivo de não incorporação pela Conitec ou da negativa de fornecimento da via administrativa, à luz das circunstâncias do caso concreto e da legislação de regência, especialmente a política pública do SUS, sem adentrar no mérito do ato administrativo.

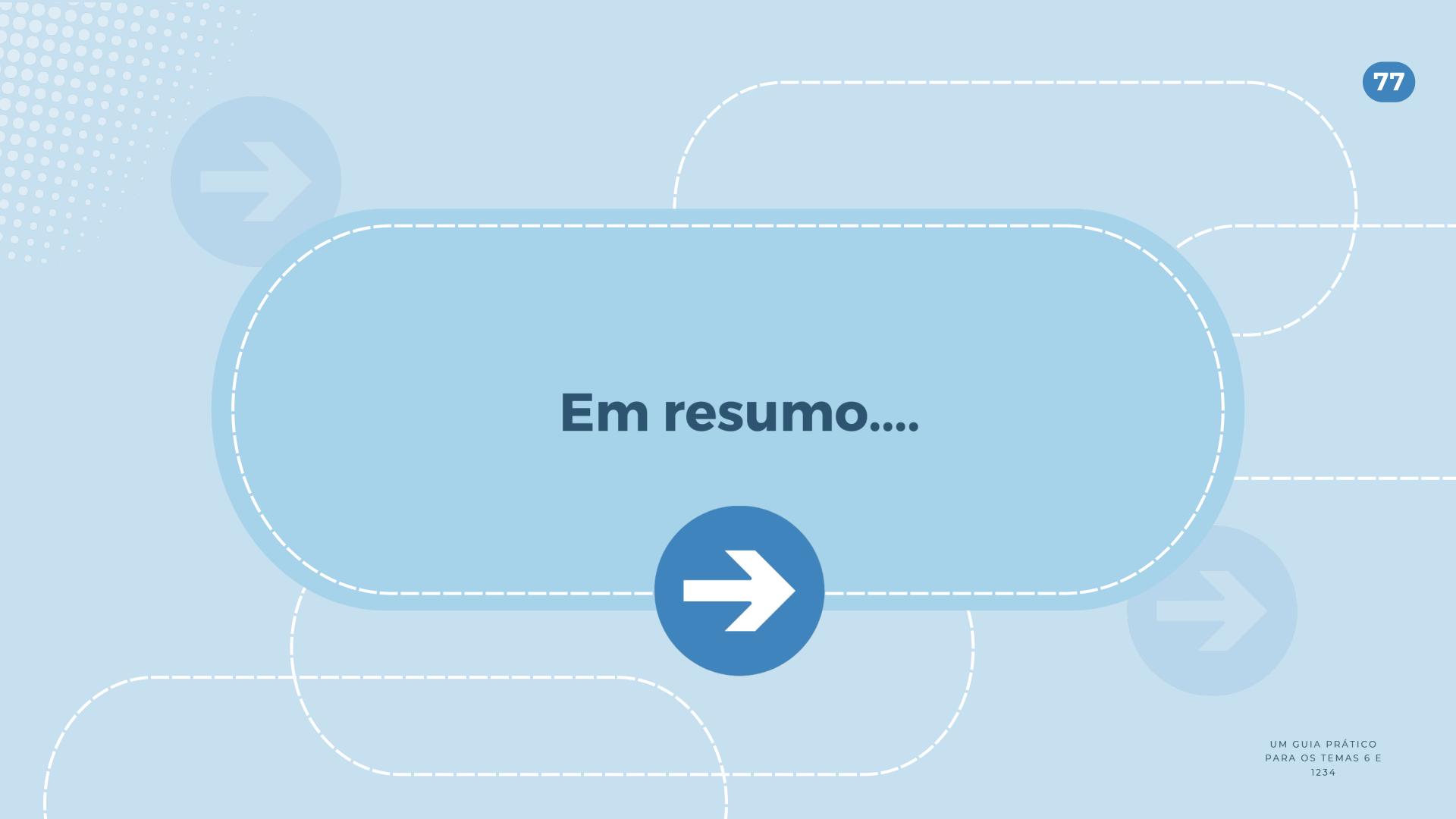
2.

Verificar se o medicamento atende aos requisitos de dispensação previstos no checklist do Tema 6, com consulta prévia ao NATJUS (Núcleo de Apoio Técnico do Poder Judiciário), quando disponível na jurisdição, ou a especialistas com conhecimento técnico na área. A decisão não pode ser baseada apenas em prescrição, relatório ou laudo médico apresentado pelo autor da ação.

3

No caso de deferimento judicial do fármaco, oficiar aos órgãos competentes para avaliarem a possibilidade de sua incorporação no âmbito do SUS.





## QUANDO SE TRATAR DE MEDICAMENTO INCORPORADO

• A parte autora deverá demonstrar que se enquadra nos critérios de incorporação, inclusive os critérios do PCDT, se houver

Lembrem-se que se um medicamento que está incorporado no SUS é solicitado para doença diversa daquela para a qual está incorporado ou para situação clínica diversa daquela definida no PCDT (CID ou critérios diferentes), ou se é medicamento off label sem PCDT ou que não integre listas do componente básico o medicamento é considerado como NÃO INCORPORADO



## QUANDO SE TRATAR DE MEDICAMENTO NÃO INCORPORADO

#### A(O) MAGISTRADA(O) DEVE

- Consultar o NATJUS\*\*, sempre que disponível ou especialista com conhecimento técnico, antes de decidir
- Sempre enfrentar o ato comissivo ou omissivo de não incorporação do medicamento - analisar o ato da Conitec. A análise cinge-se ao exame da regularidade do procedimento e da legalidade do ato, sendo vedado ingressar no mérito administrativo
- No caso de deferimento judicial do fármaco, oficiar aos órgãos competentes para avaliarem a possibilidade de sua incorporação no âmbito do SUS



## QUANDO SE TRATAR DE MEDICAMENTO NÃO INCORPORADO

#### AINDA, O AUTOR DEVE DEMONSTRAR:

- a negativa administrativa
- a llegalidade do ato de não incorporação do medicamento pela Conitec, ausência de pedido de incorporação ou da mora na sua apreciação, tendo em vista os prazos e critérios previstos nos artigos 19-Q e 19-R da Lei nº 8.080/1990 e no Decreto nº 7.646/2011
- a impossibilidade de substituição por outro medicamento do SUS E a imprescindibilidade do medicamento pleiteado e apresentar laudo fundamentado e circunstanciado. No laudo deve constar cada medicamento utilizado, posologia e tempo de uso
- a existência de evidências científicas de alto nível, ou seja, unicamente ensaios clínicos randomizados, revisão sistemática ou meta-análise.
- a incapacidade financeira de arcar com o custeio do medicamento





SE O MEDICAMENTO OU INDICAÇÃO DE USO TEVE RECOMENDAÇÃO DESFAVORÁVEL DA CONITEC, PARA DEFERIR O MEDICAMENTO TERÁ QUE SER DEMONSTRADA A ILEGALIDADE DO ATO DE NÃO INCORPORAÇÃO, TENDO EM VISTA OS PRAZOS E CRITÉRIOS PREVISTOS NOS ARTIGOS 19-Q E 19-R DA LEI N° 8.080/1990 E NO DECRETO N° 7.646/2011;



### Você sabia?

#### O que é o NAT-JUS?

O Núcleo de Apoio Técnico do Poder Judiciário (NAT-Jus) é um órgão que fornece informações técnicas para decisões judiciais relacionadas à saúde. O NAT-Jus é composto por médicos e farmacêuticos, e foi criado em 2016 pelo CNJ, em parceria com o Ministério da Saúde e o Hospital Israelita Albert Einstein

O NAT-Jus está integrado ao e-NatJus, o Sistema Nacional de Pareceres e Notas Técnicas. O e-NatJus é uma plataforma digital que armazena o banco de dados nacional de pareceres e notas técnicas.

<u>e-NatJus</u>





### Você sabia?

#### O que é o NAT-JUS?

O Núcleo de Apoio Técnico do Poder Judiciário (NAT-Jus) deverá ser consultado obrigatoriamente no caso de medicamentos não incorporados conforme definido no Tema 6

Se não for possível a consulta ao Natjus, devem ser consultados especialistas com conhecimento técnico na área

A decisão não pode ser baseada apenas em prescrição, relatório ou laudo médico apresentado pelo autor da ação

<u>e-NatJus</u>





### RELEMBRANDO

É ônus da parte autora demonstrar a llegalidade da não incorporação do medicamento pela Conitec, ausência de pedido de incorporação ou da mora na sua apreciação, considerando os prazos e critérios previstos nos artigos 19-Q e 19-R da Lei nº 8.080/1990 e no Decreto nº 7.646/2011

<u>E</u>, sob pena de nulidade, o juiz deve analisar o ato administrativo comissivo ou omissivo de não incorporação pela Conitec ou da negativa de fornecimento da via administrativa, à luz das circunstâncias do caso concreto e da legislação de regência, especialmente a política pública do SUS, sem adentrar no mérito do ato administrativo.

## COMO VERIFICAR SE A CONITEC AVALIOU O MEDICAMENTO?



Veja pelo site:

https://www.gov.br/conitec/pt-br/assuntos/avaliacao-de-tecnologias-em-saude/recomendacoes-conitec



### ANÁLISE DA CONITEC

Consultar no site da Conitec por tecnologia ou indicação



Demais Filtros Limpar Filtros







Relatório Técnico

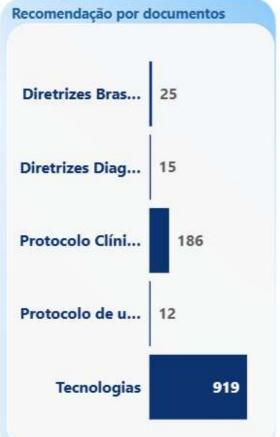
Final

978

Relatório para a

Sociedade Final

401

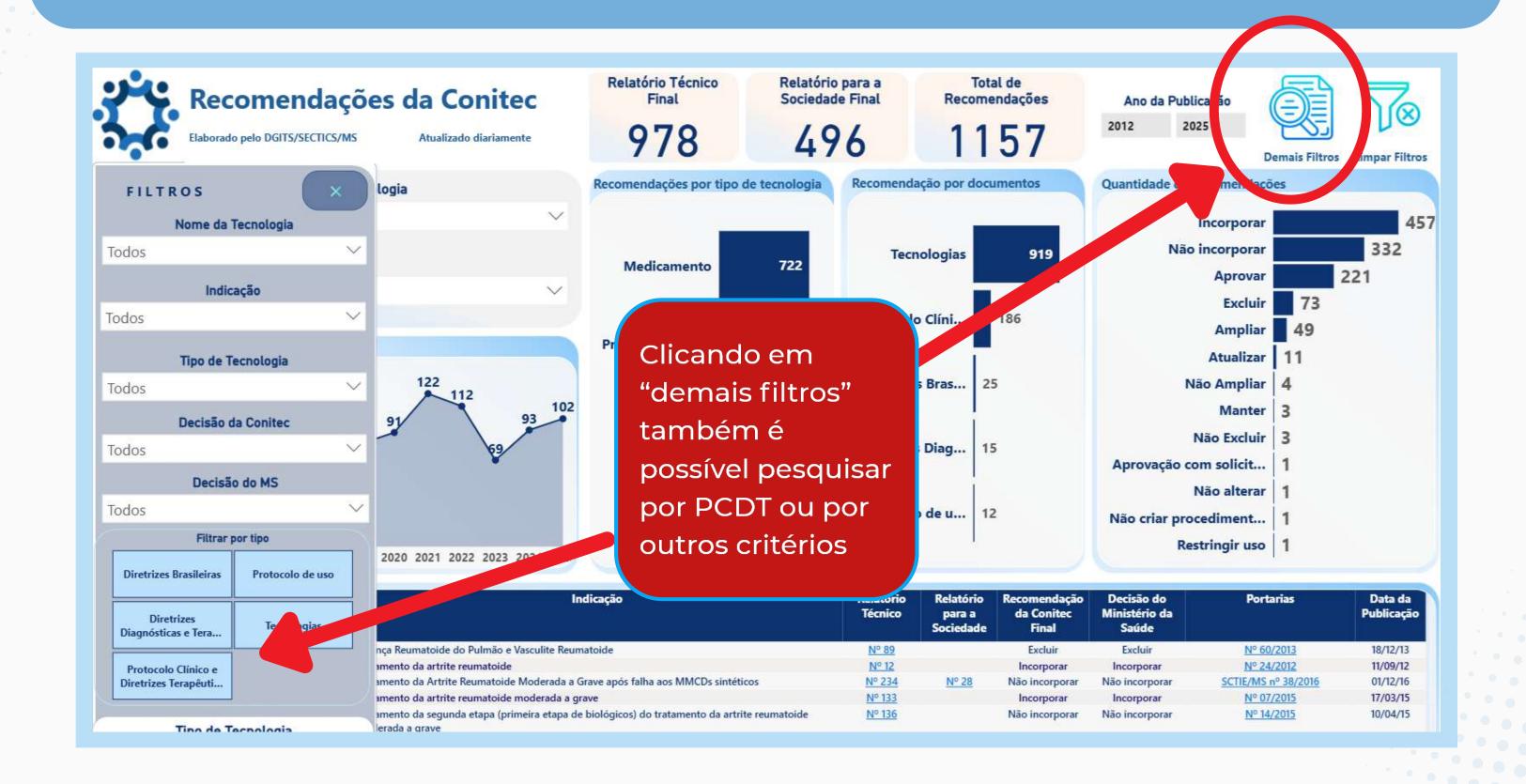




Tecnologia Avaliada	Indicação	Relatório Técnico	Relatório para a Sociedade	Recomendação da Conitec Final	Decisão do Ministério da Saúde	Portarias	Data da Publicação
Abatacepte	Doença Reumatoide do Pulmão e Vasculite Reumatoide	Nº 89		Excluir	Excluir	Nº 60/2013	18/12/13
Abatacepte	Tratamento da artrite reumatoide	Nº 12		Incorporar	Incorporar	Nº 24/2012	11/09/12
Abatacepte	Tratamento da Artrite Reumatoide Moderada a Grave após falha aos MMCDs sintéticos	Nº 234	Nº 28	Não incorporar	Não incorporar	SCTIE/MS nº 38/2016	01/12/16
Abatacepte subcutâneo	Tratamento da artrite reumatoide moderada a grave	Nº 133		Incorporar	Incorporar	Nº 07/2015	17/03/15
Abatacepte subcutâneo	Tratamento da segunda etapa (primeira etapa de biológicos) do tratamento da artrite reumatoide moderada a grave	Nº 136		Não incorporar	Não incorporar	Nº 14/2015	10/04/15



### ANÁLISE DA CONITEC





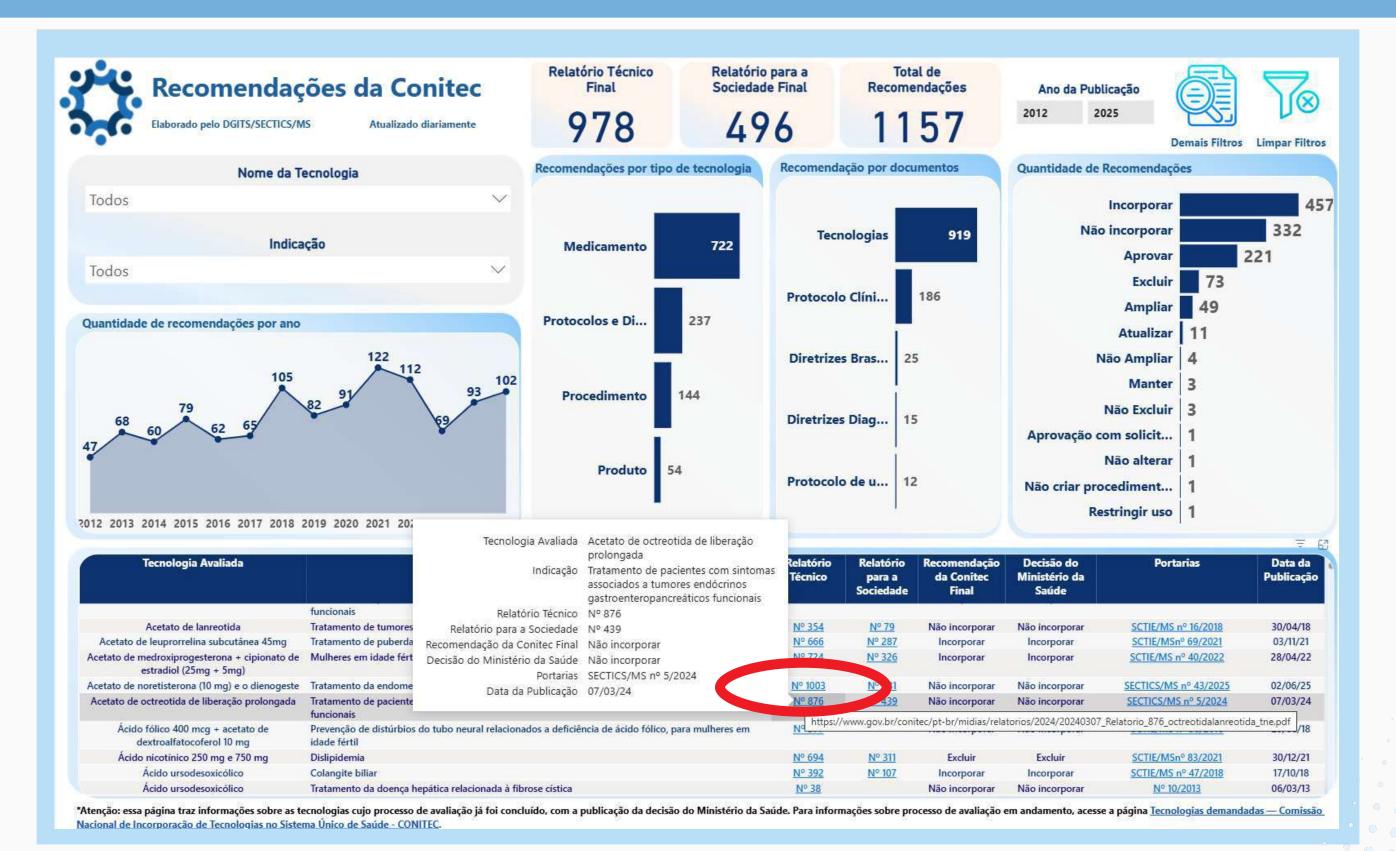
### ANÁLISE DA CONITEC





UM GUIA PRÁTICO PARA OS TEMAS 6 E

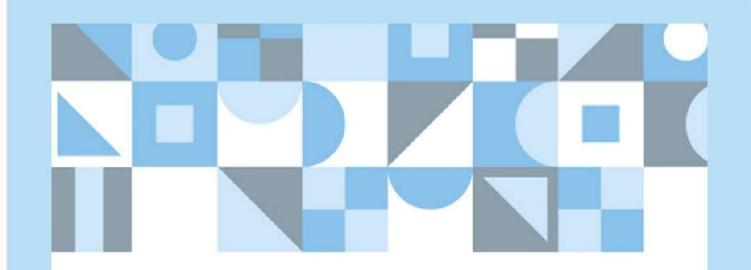
### RELÁTORIO CONITEC





UM GUIA PRÁTICO PARA OS TEMAS 6 E

### RELÁTORIO CONITEC



Brasília, DF | Agosto de 2024

Relatório de Recomendação

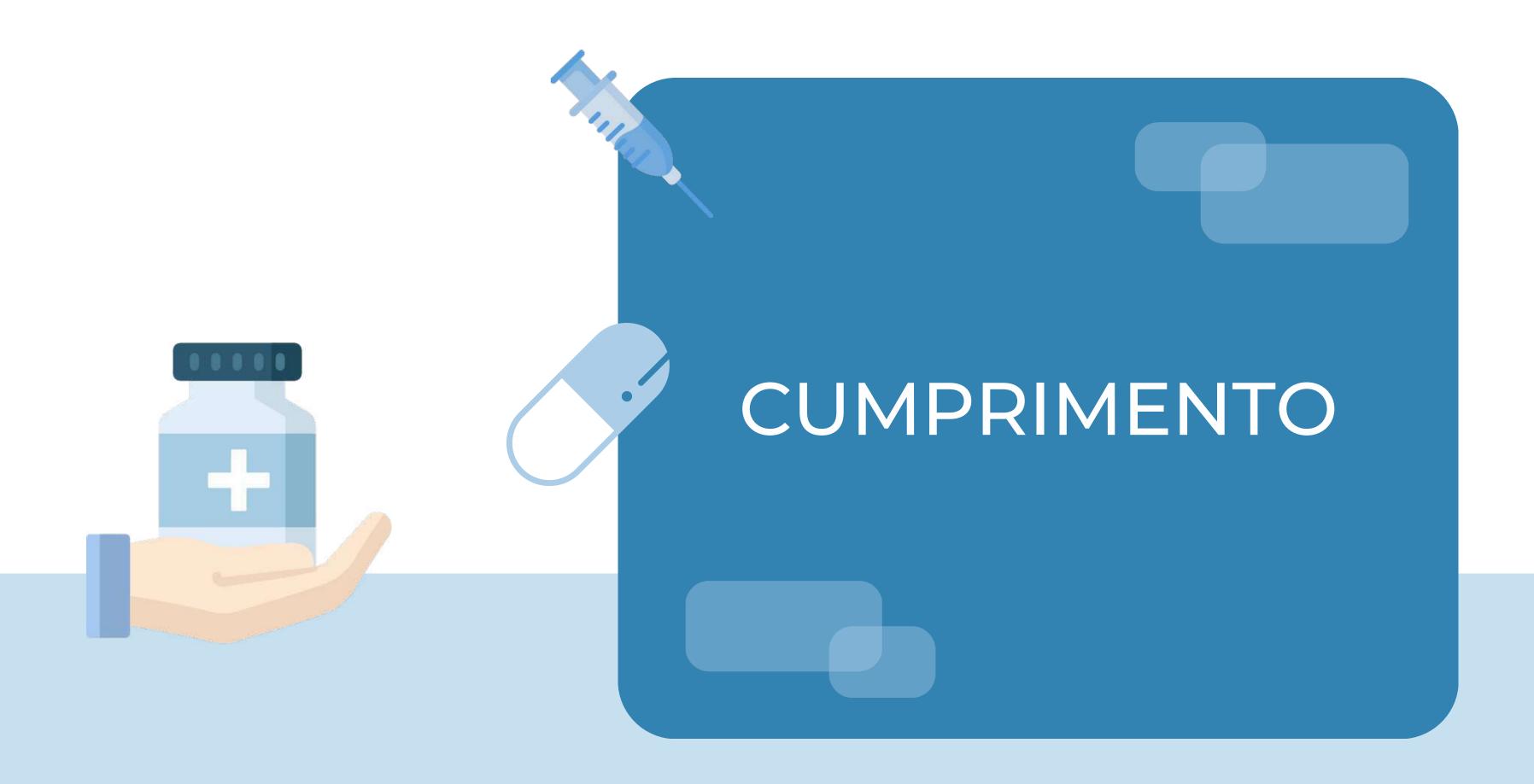
MEDICAMENTO

Nº 928

Pertuzumabe e trastuzumabe em dose fixa subcutânea para o tratamento metastático de pacientes com câncer de mama HER2-positivo

No relatório da CONITEC é possível verificar a razão da recomendação de não incorporação







#### Cumprimento

No Tema 1234 ficou definido que na determinação judicial de fornecimento do medicamento, o magistrado deverá estabelecer que o valor de venda do medicamento seja limitado ao preço com desconto, proposto no processo de incorporação na Conitec ou valor já praticado pelo ente em compra pública, aquele que seja identificado como menor valor, tal como previsto na parte final do art. 9º na Recomendação 146, de 28.11.2023, do CNJ.

Sob nenhuma hipótese, poderá haver pagamento judicial às pessoas físicas/jurídicas acima descritas em valor superior ao teto do PMVG, devendo ser operacionalizado pela serventia judicial junto ao fabricante ou distribuidor.



#### Atenção: não é possível repassar dinheiro à parte autora para compra do medicamento.

Em caso de dificuldade operacional de aquisição do medicamento, o Judiciário poderá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo, mediante posterior apresentação de nota fiscal e/ou comprovante de entrega do medicamento recebido.

"INCISO II-A: Caso seja apontada dificuldade operacional de aquisição, o juiz deverá determinar diretamente ao fornecedor que entregue o medicamento diretamente ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos, seguindo o art. 11, § 2°, da Recomendação CNJ n° 146/2023, com possibilidade de aplicação de multa em caso de descumprimento em face de terceiro, sem prejuízo de outras medidas eventualmente cabíveis".

Toda compra deve ser realizada, primeiramente, pelo ente público cuja ordem judicial determinou o fornecimento do fármaco. Tão somente em caso de não ser possível realizar-se a entrega a contento pelo ente público responsável (de acordo com os fluxos estabelecidos em acordo interfederativo) e para não gerar risco de inefetividade da medida, é que o Poder Judiciário passa a operacionalizar a compra judicial voltado a cumprir o teto do PMVG.



#### Cumprimento

A Recomendação 146, de 28.11.2023 do CNJ, tem a seguinte redação:

"Art. 9°. Para liquidação do valor da prestação, deve-se observar a regulamentação da Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED) em relação ao Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG) com redução de valor mediante aplicação do Coeficiente de Adequação de Preço (CAP), nos termos da sua Resolução n° 3/2011 (arts. 2°, 3°, 4°, 6° e 7°), e suas posteriores alterações, e que vincula inclusive distribuidoras, empresas produtoras de medicamentos, representantes, postos de medicamentos, unidades volantes, farmácias e drogarias, ou, ainda, preços registrados em atas de registro de preços que observem a referida regulamentação geral (PMVG/CAP), sempre buscando, em qualquer caso, aquele que seja identificado como o menor valor. (...)

Art. 11. (...) § 2°. No caso de negativa da venda pelo Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG) ou aplicação do entendimento do Supremo Tribunal Federal, deverá o julgador avaliar a aplicação das medidas processuais cabíveis para a sua efetividade, inclusive contra terceiros, sem prejuízo da comunicação da instância competente para apuração de irregularidades".

A Resolução 3/2011 da CMED dispõe que:

"Art. 6°. No caso de ordem judicial, as distribuidoras, as empresas produtoras de medicamentos, os representantes, os postos de medicamentos, as unidades volantes, as farmácias e drogarias deverão observar a metodologia descrita no artigo 3°, para que seja definido o PMVG. Art. 7°. O descumprimento do disposto nesta Resolução sujeitará o infrator às sanções previstas na Lei n° 10.742, de 6 de outubro de 2003. Parágrafo único. As empresas produtoras de medicamentos responderão solidariamente com as distribuidoras pelas infrações por estas cometidas".

Nos embargos de Declaração no Tema 1234 ficou determinado que, no que se refere à aplicação do art. 6° da Resolução 3/2011 da CMED, estão excluídos como fornecedores os postos de medicamentos, as unidades volantes, as farmácias e drogarias.



#### Cumprimento

Para o cumprimento da ordem Judicial em demandas contra a União é possível a inclusão do Estado ou Município para permitir o cumprimento efetivo da decisão na Justiça Federal, o que não importará em responsabilidade financeira, nem em ônus de sucumbência para Estado e/ou Município, devendo ser realizado o ressarcimento pela União em caso de eventual custo financeiro ser arcado pelos referidos entes.

#### Ficou definido no voto que:

"a subsidiariedade definida pelo acordo firmado nesta Corte envolve aspectos procedimentais de cumprimento da decisão judicial, a qual não necessita esgotar todos os meios executivos disponíveis, mas poderá ser acionada pelo(a) magistrado(a) quando existente risco de violação irreparável que não possa aguardar definição acerca de cumprimento do provimento jurisdicional pelo ente prioritariamente responsável de acordo com a política pública do SUS e dos fluxos dos acordos pactuados nesta Corte e nos presentes autos.

Evidentemente, o ente público responsável prioritariamente para o comando jurisdicional deverá informar, no prazo assinalado judicialmente, a impossibilidade do cumprimento in natura, fornecendo outros meios para a efetivação da determinação judicial, por meio de depósito do valor, v.g., ou indicará que seja realizado o bloqueio em suas próprias contas, informando os dados bancários da conta a ser efetivada (art. 10, §2°, da Recomendação 146/2023 do CNJ).

Não por outro motivo, consta expressamente nos fluxos acordados nesta Corte que, em qualquer situação e observado o princípio da proporcionalidade, existe "a possibilidade de aplicação de multa em caso de descumprimento em face de terceiro, sem prejuízo de outras medidas eventualmente cabíveis", caso haja dificuldade operacional de aquisição do medicamento, seguindo o art. 11, § 2°, da Recomendação CNJ n° 146/2023."



Os Comitês Executivos de Saúde dos Estados estão criando manuais de cumprimento.

Também está sendo criado um guia de cumprimento para as ações que tramitam na Justiça Federal, em face da União.

Os manuais podem ser consultados clicando abaixo:

Manuais de Cumprimento







No tema 1234 também ficou definido o que deve constar da resposta administrativa, isso está descrito nos fluxos que serão apresentados ao final

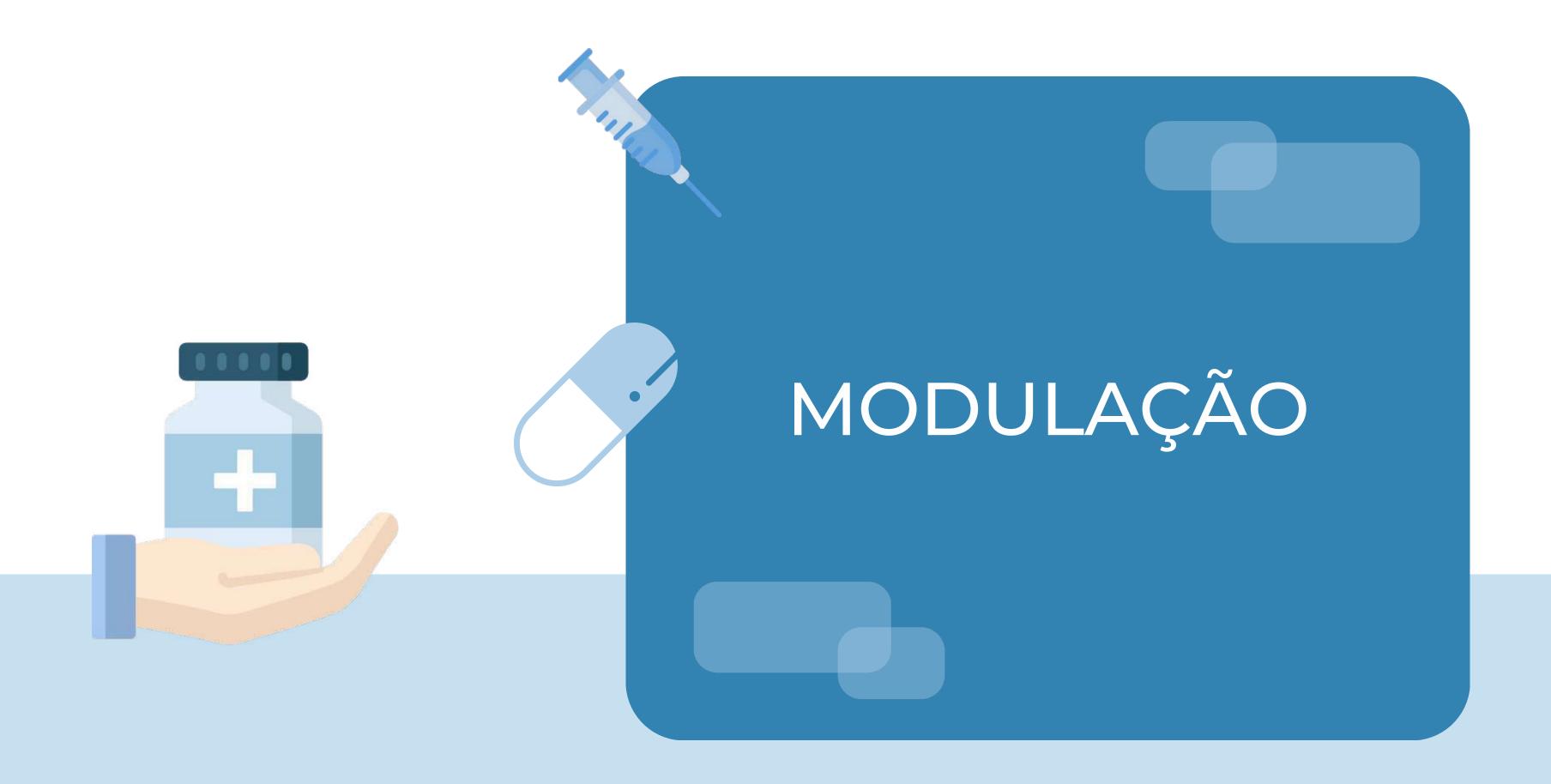


### RESUMIDAMENTE A ADMINISTRAÇÃO DEVE:



- Negar o fornecimento de forma motivada
- Indicar substituto terapêutico no SUS
- Estando pendente a incorporação ou havendo negativa de incorporação o ente público deverá comunicar ao paciente, ou seu representante legal, e ao profissional prescritor-assistente os fundamentos da decisão administrativa e indicar substituto terapêutico já incorporado, se existir
- Informar o cidadão do tempo decorrido do prazo previsto no art. 19-R da Lei nº 8.080/1990
- Lembrem-se que os temas foram objeto de Súmula vinculante de modo que vinculam também a Administração





#### MODULAÇÃO DE EFEITOS DO DECIDIDO NO TEMA DA REPERCUSSÃO GERAL

• <u>Definição de competência</u>:

PROCESSOS AJUIZADOS ANTES DE 19/09/2024: não se aplicam os critérios de fixação de competência definidos no Tema 1234 e não pode ser suscitado conflito negativo de competência.

**PROCESSOS AJUIZADOS APÓS 19/09/2024:** APLICA-SE OS CRITÉRIOS DE FIXAÇÃO DE COMPETÊNCIA DEFINIDOS NO TEMA 1234.



#### ATENÇÃO:

• Quanto às demais determinações, o voto se aplica de imediato em qualquer grau de jurisdição

"os novos critérios de análise judicial do ato administrativo definidos na presente repercussão geral (tema 1234) devem ser observados a partir da publicação da ata de julgamento (para os casos pendentes - sem trânsito em julgado na fase de conhecimento), independentemente da fase em que o processo estiver e em qualquer grau de jurisdição, isto é, onde o processo se encontrava à época da publicação da ata de julgamento do mérito (19.9.2024).

Exemplificativa e hipoteticamente, caso o processo estivesse no segundo grau de jurisdição (TJ ou TRF), o (a) relator (a) deveria intimar as partes para se manifestar sobre a adequação às teses do presente tema, incluindo questões de fato ou de direito, com a reabertura da possibilidade de discussão, sendo vedada decisão surpresa sem que as partes tenham se manifestado previamente (art. 10 do CPC)." (Trecho do voto - Grifos nossos)"





### SAÚDE PÚBLICA. INCORPORAÇÃO DE MEDICAMENTOS NO SUS. GOVERNANÇA JUDICIAL COLABORATIVA. FLUXOS ADMINISTRATIVOS E EXTRAJUDICIAIS.

#### **OUTRAS DETERMINAÇÕES**

- Os órgãos de coordenação nacional do MPF, da DPU e de outros órgãos técnicos de caráter nacional poderão apresentar pedido de análise de incorporação de medicamentos no âmbito do SUS, que ainda não tenham sido avaliados pela Conitec, respeitada a análise técnica dos órgãos envolvidos no procedimento administrativo usual para a incorporação, quando observada a existência de demandas reiteradas.
- A previsão de prazo de revisão quanto aos termos dos acordos extrajudiciais depende da devida homologação pelo Supremo Tribunal Federal, em governança judicial colaborativa, para que a alteração possa ser dotada de eficácia plena. Até que isso ocorra, todos os acordos permanecem existentes, válidos e eficazes.
- Até que sobrevenha a implementação da plataforma, os juízes devem intimar a Administração Pública para justificar a negativa de fornecimento na seara administrativa, nos moldes do presente acordo e dos fluxos aprovados na Comissão Especial, de modo a viabilizar a análise da legalidade do ato de indeferimento.





A PLATAFORMA NACIONAL REÚNE INFORMAÇÕES SOBRE A CONCESSÃO DE MEDICAMENTOS NO SUS PRINCIPAIS FUNÇÕES:

- CONTROLAR AS PRESCRIÇÕES, MONITORA DECISÕES JUDICIAIS
- DEFINIR AS RESPONSABILIDADES DE CADA ENTE FEDERATIVO.
- ACOMPANHAR PACIENTES QUE USAM TRATAMENTOS FORA DA LISTA DO SUS

Os Entes Federativos, em colaboração com o Poder Judiciário, manterão uma plataforma nacional que centraliza informações sobre solicitações administrativas e judiciais de acesso a medicamentos.

A plataforma permitirá identificar o responsável pelo custeio e fornecimento entre os Entes, conforme acordos estabelecidos, e monitorar pacientes beneficiários de decisões judiciais.

O acesso será realizado por meio de prescrições eletrônicas certificadas, garantindo o controle ético das prescrições. A plataforma facilitará consultas por CPF, nome do medicamento ou CID, respeitando a Lei Geral de Proteção de Dados e demais legislações relacionadas.

Além disso, o serviço de saúde cujo profissional prescrever medicamento não incorporado ao SUS deverá acompanhar clinicamente o paciente, fornecendo relatórios periódicos detalhados sobre o progresso do tratamento e quaisquer alterações no plano terapêutico.





# EXEMPLOS DE CASOS PRÁTICOS

### MEDICAMENTO SEM REGISTRO NA ANVISA

#### Pedido de fornecimento do medicamento Cisteamina

### Em consulta ao site da Anvisa verifica-se que o medicamento não está registrado no Brasil para nenhum uso.

- Não havendo registro no Brasil, não será aplicado o Tema 1234.
- Aplica-se o Tema 500.
- A Competência é da Justiça Federal e a União deve compor o polo passivo independentemente do valor do medicamento.



### MEDICAMENTO SEM REGISTRO NA ANVISA

#### Tema 500 do STF

**REGRA GERAL:** AUSÊNCIA DE REGISTRO NA ANVISA IMPEDE, COMOL, O FORNECIMENTO DE MEDICAMENTO POR DECISÃO JUDICIAL

NESSE CASO A COMPETÊNCIA É DA JUSTIÇA FEDERAL E O LEGITIMADO PASSIVO A UNIÃO, INDEPENDENTEMENTE DO VALOR DA CAUSA

É possível em casos excepcionais a concessão judicial de medicamentos sem registro sanitário, em caso de mora irrazoável da Anvisa (prazo superior ao previsto na lei) desde que preenchidos três requisitos:

- 1.A existência de pedido de registro de medicamento no Brasil (exceção para medicamentos órfãos e doenças raras)
- 2. Existência de registro em renomadas agências no exterior
- 3. Inexistência de substituto terapêutico com registro no Brasil



### MEDICAMENTO SEM REGISTRO NA ANVISA

#### Medicamentos com indicação off label



QUANDO SE TRATAR DE MEDICAMENTO QUE ESTÁ REGISTRADO, MAS O PEDIDO TRATA DE PRESCRIÇÃO DIVERSA DA QUE CONSTA NA BULA REGISTRADA NA ANVISA (OFF LABEL), OU SEJA, PARA DOENÇA DIVERSA, SITUAÇÃO CLÍNICA DIVERSA, IDADE DIVERSA, ETC. NÃO SERÁ APLICADO O TEMA 500 DO STF, MAS SIM O TEMA 1234



Pedido de medicamento RITUXIMABE para artrite reumatóide, para ser usado em segunda etapa de tratamento, depois de já ter usado os medicamentos de primeira e segunda linha, da primeira etapa de tratamento, previstos do PCDT da artrite reumatóide

#### Primeiro passo: verificar se está registrado

• Em consulta ao site da anvisa verifica-se que o Rituximabe está registrado no Brasil

#### Segundo passo: verificar se está incorporado 🏀

• Em consulta à Rename verifica-se que o medicamento está incorporado ao SUS, para artrite reumatóide, no componente especializado Grupo 1A

#### Terceiro passo: verificar se o pedido se enquadra no PCDT se houver

• Em consulta à Conitec, consultando o PCDT de artrite reumatóide, verifica-se que o Rituximabe está incorporado para ser utilizado em **segunda etapa de tratamento** 

#### Quarto passo: Definir a competência

• Como se trata de medicamento incorporado e o pedido do medicamento se enquadra nos critérios de incorporação - PCDT (segunda etapa de tratamento) a competência é definida pelo Componente da Assistência Farmacêutica. Em consulta à Rename se verificou que está incorporado no Componente Especialiado (CEAF), grupo 1A, logo, a responsabilidade é da União e a competência da Justiça Federa



Quinto passo: análise judicial e fluxos definidos no tema 1234 (apresentados ao final deste guia)

- Como se trata de medicamento incorporado, basta que a parte autora demonstre que se enquadra nos critérios de incorporação. Não é preciso preencher os requisitos do Tema 6.
- Seguir os fluxos definidos no Tema 1234

#### Resposta administrativa:

- Negar o fornecimento de forma motivada.
- Verificar os fluxos de análise administrativa apresentados ao final deste guia



## MEDICAMENTO INCORPORADO MAS O PEDIDO ESTÁ EM DESACORDO COM O PCDT

Pedido de medicamento RITUXIMABE para artrite reumatóide, para ser usado em primeira etapa de tratamento, sem ter usado os medicamentos de primeira e segunda linha previstos do PCDT da artrite reumatóide previstos para essa primeira etapa

#### Primeiro passo: verificar se está registrado 🔆

• Em consulta ao site da anvisa verifica-se que o Rituximabe está registrado no Brasil

#### Segundo passo: verificar se está incorporado 🏀

• Em consulta à Rename verifica-se que o medicamento está incorporado ao SUS, para artrite reumatóide, no componente especializado Grupo 1A

#### Terceiro passo: verificar se o pedido se enquadra no PCDT se houver (página 7)

• Em consulta à Conitec, consultando o PCDT de artrite reumatóide, verifica-se que o Rituximabe está incorporado para ser utilizado em <u>segunda etapa de tratamento</u>, logo, o pedido não se enquadra no PCDT pois o pedido é para primeira etapa

#### Quarto passo: Definir a competência

• Se trata de medicamento incorporado, MAS o pedido do medicamento NÃO SE ENQUADRA nos critérios de incorporação - PCDT (segunda etapa de tratamento e o pedido é para primeira etapa). Nesse caso, considera-se como medicamento NÃO INCORPORADO, para fins de aplicação dos temas, e a competência é definida pelo valor do tratamento anual, com base no PMVG posicionado na alíquota zero.



## MEDICAMENTO INCORPORADO MAS O PEDIDO ESTÁ EM DESACORDO COM O PCDT



#### Quinto passo: análise judicial e fluxos definidos no tema 1234 (apresentados ao final deste guia)

Como se trata de medicamento não incorporado, a parte autora devera comprovar:

- 1. Negativa de fornecimento do medicamento na via administrativa
- 2. llegalidade da não incorporação do medicamento pela Conitec, ausência de pedido de incorporação ou da mora na sua apreciação, considerando os prazos e critérios previstos nos artigos 19-Q e 19-R da Lei nº 8.080/1990 e no Decreto nº 7.646/2011
- 3.Impossibilidade de substituição por outro medicamento constante das listas do SUS e dos protocolos clínicos e diretrizes terapêuticas
- 4. Comprovação, com base na medicina baseada em evidências, da eficácia, acurácia, efetividade e segurança do fármaco, fundamentada exclusivamente em evidências científicas de alto nível, como ensaios clínicos randomizados, revisões sistemáticas ou meta-análises para uso do medicamento pleiteado da forma que foi prescrito
- 5. Incapacidade financeira de arcar com o custeio do medicamento
- 6.Imprescindibilidade clínica do tratamento, comprovada por laudo médico fundamentado, que descreva, inclusive, qual o tratamento já realizado (cada medicamento utilizado, indicando posologia e tempo de uso)
- \* O magistrado deverá seguir os fluxos definidos no Tema 1234

### 3

### MEDICAMENTO INCORPORADO MAS O PEDIDO ESTÁ EM DESACORDO COM O PCDT

### .... continuação do quinto passo: análise judicial e fluxos definidos no tema 1234 (apresentados ao final deste guia)

Deverá o magistrado obrigatoriamente, sob pena de nulidade da decisão:

- Verificar se o medicamento atende aos requisitos de dispensação previstos no checklist do Tema 6 indicados neste quinto passo, com consulta prévia ao NATJUS (Núcleo de Apoio Técnico do Poder Judiciário), quando disponível na jurisdição, ou a especialistas com conhecimento técnico na área. A decisão não pode ser baseada apenas em prescrição, relatório ou laudo médico apresentado pelo autor da ação.
- Analisar o ato administrativo comissivo ou omissivo de não incorporação pela Conitec ou da negativa de fornecimento da via administrativa, à luz das circunstâncias do caso concreto e da legislação de regência, especialmente a política pública do SUS, sem adentrar no mérito do ato administrativo.
- No caso de deferimento judicial do fármaco, oficiar aos órgãos competentes para avaliarem a possibilidade de sua incorporação no âmbito do SUS.

#### Resposta administrativa:

Negar o fornecimento de forma motivada e indicar um substituto terapêutico.

\* Verificar os fluxos de análise administrativa apresentados ao final deste guia

# DEMAIS MEDICAMENTOS NÃO INCORPORADOS

Os passos apresentados para medicamento que não se enquadra nos critérios do PCDT se aplicam a qualquer pedido que tenha por objeto medicamento não incorporado no SUS, de acordo com a definição de Medicamentos não incorporados fixada no Tema 1234:

- Aqueles que não constam na política pública do SUS
- Medicamentos sem registro na ANVISA
- Medicamentos previstos nos PCDTs, Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas, para outras finalidades (CID ou critérios diferentes)
- Medicamentos off label sem PCDT ou que não integrem listas do componente básico



### 5

# MEDICAMENTO COM RECOMENDAÇÃO DA CONITEC PARA A NÃO INCORPORAÇÃO

#### Pedido do medicamento USTEQUINUMABE para ARTRITE PSORIÁSICA

#### Primeiro passo: verificar se está registrado

• Em consulta ao site da anvisa verifica-se 🖏 e o ustequinumabe está registrado no Brasil

#### Segundo passo: verificar se está incorporado

• Em consulta à Rename verifica-se que o rodicamento está incorporado ao SUS, para Doença de Crohn e Psoríase no componente especializado Grupo 1A, mas não está incorporado para artrite psoriásica

#### Terceiro passo: como não está incorporado, verificar se houve análise da Conitec

• Em consulta à Conitec, verifica-se que a foi analisado o uso de Ustequinumabe para artrite psoriásica e <u>a Conitec recomendou a não ir corporação</u>

#### Quarto passo: Definir a competência

• Se trata de medicamento não incorporado, a competência é definida pelo valor do tratamento anual, com base no PMVG posicionado na alíquota zero.

# MEDICAMENTO COM RECOMENDAÇÃO DA CONITEC PARA A NÃO INCORPORAÇÃO

#### Quinto passo: análise judicial e fluxos definidos no tema 1234 (apresentados ao final deste guia)

Como se trata de medicamento não incorporado, a parte autora devera comprovar:

- 1. Negativa de fornecimento do medicamento na via administrativa
- 2. llegalidade da não incorporação do medicamento pela Conitec, ausência de pedido de incorporação ou da mora na sua apreciação, considerando os prazos e critérios previstos nos artigos 19-Q e 19-R da Lei nº 8.080/1990 e no Decreto nº 7.646/2011. \*Para esse requisito, como a Conitec avaliou e recomendou a não incorporação, a parte autora deverá demonstrar a ilegalidade desse ato, rebatendo os argumentos que fundamentam a recomendação de não incorporação.
- 3.Impossibilidade de substituição por outro medicamento constante das listas do SUS e dos protocolos clínicos e diretrizes terapêuticas
- 4.Comprovação, com base na medicina baseada em evidências, da eficácia, acurácia, efetividade e segurança do fármaco, fundamentada exclusivamente em evidências científicas de alto nível, como ensaios clínicos randomizados, revisões sistemáticas ou meta-análises para uso do medicamento pleiteado da forma que foi prescrito
- 5. Incapacidade financeira de arcar com o custeio do medicamento
- 6.Imprescindibilidade clínica do tratamento, comprovada por laudo médico fundamentado, que descreva, inclusive, qual o tratamento já realizado (cada medicamento utilizado, indicando posologia e tempo de uso)

### 5

# MEDICAMENTO COM RECOMENDAÇÃO DA CONITEC PARA A NÃO INCORPORAÇÃO

### .... continuação do quinto passo: análise judicial e fluxos definidos no tema 1234 (apresentados ao final deste guia)

Deverá o magistrado obrigatoriamente, sob pena de nulidade da decisão:

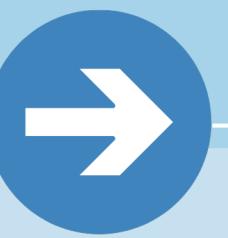
- Verificar se o medicamento atende aos requisitos de dispensação previstos no checklist do Tema 6 indicados neste quinto passo, com consulta prévia ao NATJUS (Núcleo de Apoio Técnico do Poder Judiciário), quando disponível na jurisdição, ou a especialistas com conhecimento técnico na área. A decisão não pode ser baseada apenas em prescrição, relatório ou laudo médico apresentado pelo autor da ação.
- Analisar o ato administrativo comissivo ou omissivo de não incorporação pela Conitec ou da negativa de fornecimento da via administrativa, à luz das circunstâncias do caso concreto e da legislação de regência, especialmente a política pública do SUS, sem adentrar no mérito do ato administrativo. \* Em consulta ao relatório da Conitec, como demonstrado anteriormente neste guia, é possível verificar os fundamentos da recomendação de não incorporação
- No caso de deferimento judicial do fármaco, oficiar aos órgãos competentes para avaliarem a possibilidade de sua incorporação no âmbito do SUS.
- \* O magistrado deverá seguir os fluxos definidos no Tema 1234

#### Resposta administrativa:

Negar o fornecimento de forma motivada e indicar um substituto terapêutico.

\* Verificar os fluxos de análise administrativa apresentados ao final deste guia

Nas próximas páginas, serão apresentados os fluxos administrativos e judiciais descritos no Tema 1234





### FLUXOS JUDICIAIS

#### Medicamentos Incorporados

Os medicamentos incorporados se dividem em Componentes:

- Especializado: GRUPOS 1A, 1B, 2 e 3
- Básico
- Estratégico



#### Fluxo de Incorporados Componente Especializado - CEAF

<b>CEAF</b> Componente <u>Especializado</u>	FINANCIAMENTO	AQUISIÇÃO	PROGRAMAÇÃO	DISTRIBUIÇÃO	DISPENSAÇÃO
GRUPO 1A	UNIÃO	UNIÃO	UNIÃO/ESTADO	UNIÃO/ESTADO	ESTADO*
GRUPO 1B	UNIÃO	ESTADO	ESTADO	ESTADO	ESTADO*
GRUPO 2	ESTADO	ESTADO	ESTADO	ESTADO	ESTADO*
GRUPO 3	TRIPARTITE**	MUNICÍPIO***	MUNICÍPIO***	MUNICÍPIO***	MUNICÍPIO

<sup>\*</sup>Há estados que repassam, via pactuação CIB, a atribuição de dispensação aos municípios. (Portaria de Consolidação GM/MS nº 2, Título IV, Capítulo 2, Art. 67)

Nota 1: No caso do Distrito Federal, este ente abarcará as competências dos Estados e Municípios.

Nota 2: No caso de fornecimento de medicamentos à população indígena, em quaisquer dos grupos acima, a responsabilidade é da União, nos termos da Portaria de Consolidação GM/MS nº 4/2017.

<sup>\*\*</sup>Financiamento tripartite já pactuado na CIT, por meio de transferência fundo a fundo (FNS, FES e FMS).

<sup>\*\*\*</sup>Em situações previstas em legislação específica, a aquisição, a programação e a distribuição poderão ser da União (kit calamidade, saúde da mulher, insulinas, entre outros), com observação e que a distribuição para os municípios é de responsabilidade dos estados. Sob nenhuma hipótese envolvendo tais itens, haverá deslocamento da competência para a Justiça Federal.

#### Fluxo de Incorporados Componente Básico - CBAF



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Anexo I da RENAME, o qual incluem medicamentos fitoterápicos e medicamentos homeopáticos conforme Farmacopeia Homeopática Brasileira 3ª edição.

<sup>\*</sup>Financiamento tripartite já pactuado na CIT, por meio de transferência fundo a fundo (FNS, FES e FMS).

<sup>\*\*</sup>Em situações previstas em legislação específica, a aquisição, a programação e a distribuição poderão ser da União (kit calamidade, saúde da mulher, insulinas, entre outros), com observação e que a distribuição para os municípios é de responsabilidade dos estados. Sob nenhuma hipótese envolvendo tais itens, haverá deslocamento da competência para a Justiça Federal.

#### Fluxo de Incorporados Componente Estratégico - CESAF

<b>CESAF</b> Componente <u>Estratégico</u>	FINANCIAMENTO	AQUISIÇÃO	PROGRAMAÇÃO	DISTRIBUIÇÃO	DISPENSAÇÃO
Medicamentos¹	UNIÃO	UNIÃO	UNIÃO/ESTADO	UNIÃO/ESTADO	ESTADO/ MUNICÍPIO*

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Anexo I da RENAME.

Nota: Dispensação de responsabilidade dos municípios nos seguintes programas:

- Tuberculose, hanseníase, malária, leishmaniose, doença de chagas, cólera, esquistossomose, filariose, meningite, micoses sistêmicas, tracoma, influenza, doença falciforme, combate ao tabagismo, suplementação de vitamina A em crianças: acesso em farmárcias e dispensários integrados às UBS; e farmácias públicas municipais não integradas fisicamente às UBS.
- HIV/Aids, hepatites virais: acesso em farmárcias e dispensários integrados às UBS; farmácias públicas municipais não integradas fisicamente às UBS; e, em alguns casos, unidades dispensadoras de serviços de outros tipos de complexidade, como hospitais ou centros de especialidades.
- Hemoderivados e pró-coagulantes para doenças hematológicas: acesso em hemocentros e hemonúcleos.
- Soros e imunoglobinas para picadas de animais peçonhentos: acesso em hospitais de referência dos três entes.
- Vacinas: acesso em UBS; e, em alguns casos, a administração é realizada em outros locais, como os hospitais públicos e centros de especialidades.

<sup>\*</sup>Para os casos de tuberculose resistente, a dispensação também é realizada por centros de referências e hospitais federais.

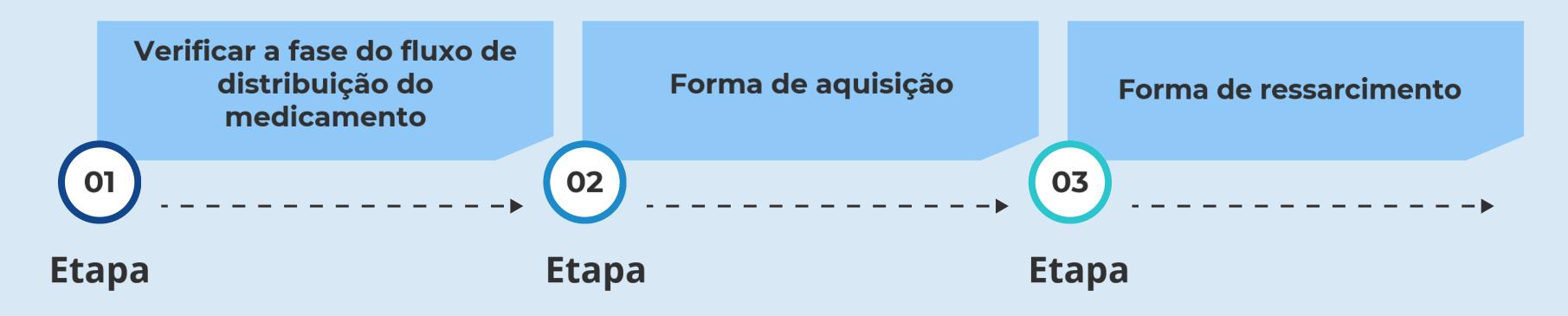


# FLUXO - CEAF GRUPO 1A



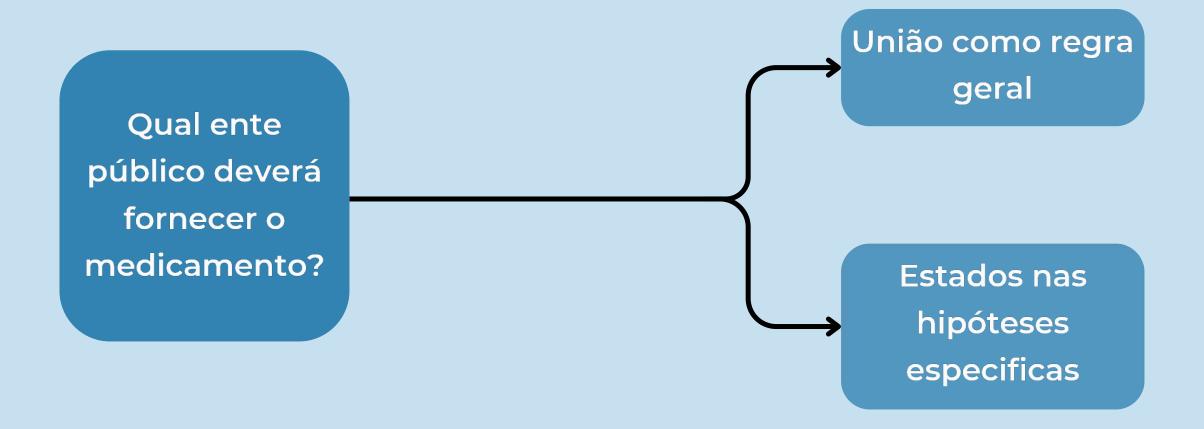
Competência da Justiça Federal, diante da concordância de que a União deve compor o polo passivo, com ressarcimento posterior pela União, caso os demais entes federativos sejam responsabilizados pelo fornecimento do medicamento no processo judicial, salvo se tratar de ato atribuído aos estados.

## O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento

Etapa (

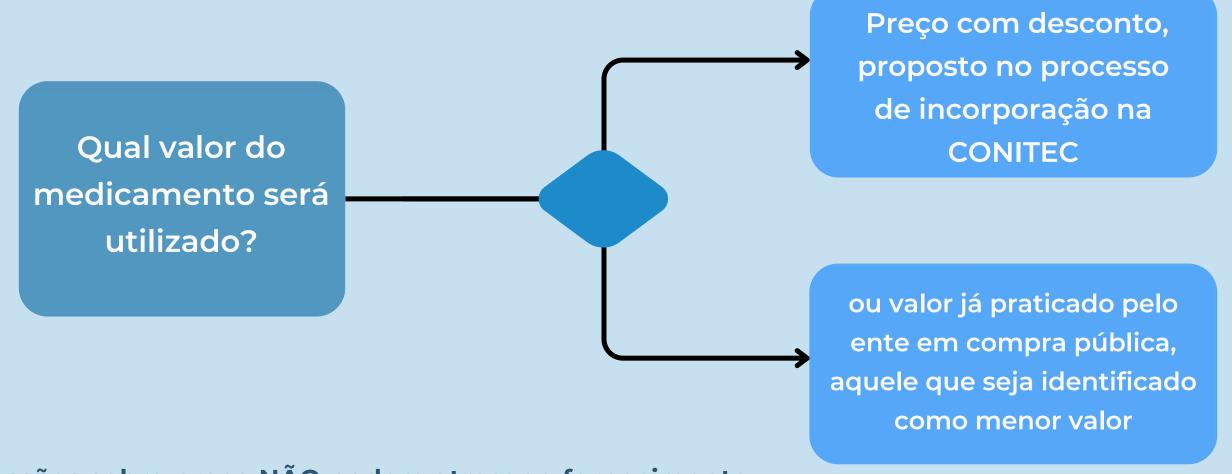




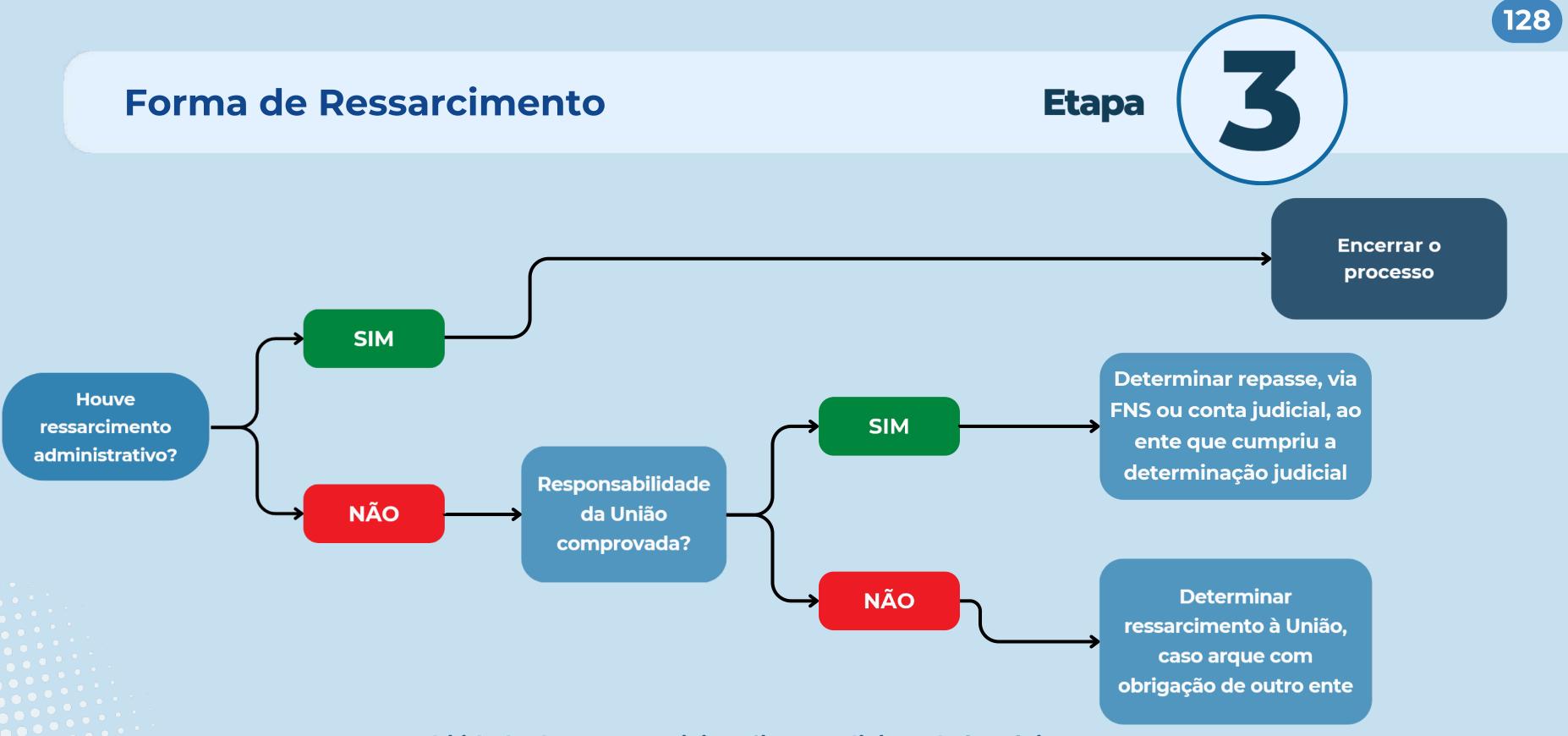
#### Forma de Aquisição

Etapa 2

O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)



1 Nenhum pagamento acima do PMVG é permitido



Neste grupo, a responsabilidade do ente municipal fica condicionada à prévia pactuação dos termos do art. 67 da Portaria de Consolidação GM/MS nº 2.

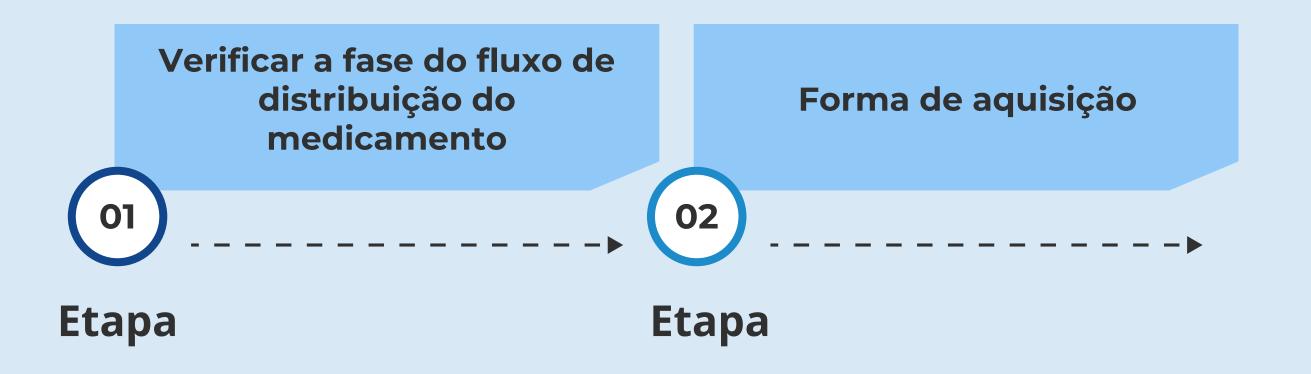


## FLUXO - CEAF GRUPO 1B

Competência da Justiça Estadual, diante da concordância de que a União não deve compor o polo passivo, com ressarcimento posterior pela União\*\*, no caso de ausência/insuficiência de financiamento por este ente federal.

\*\*PARA OS ESTADOS CONCORDAREM COM TAL SOLUÇÃO, É FUNDAMENTAL QUE HAJA UM FLUXO ADMINISTRATIVO DE RESSARCIMENTO VIA FUNDO A FUNDO (FNS E FES).

### O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento

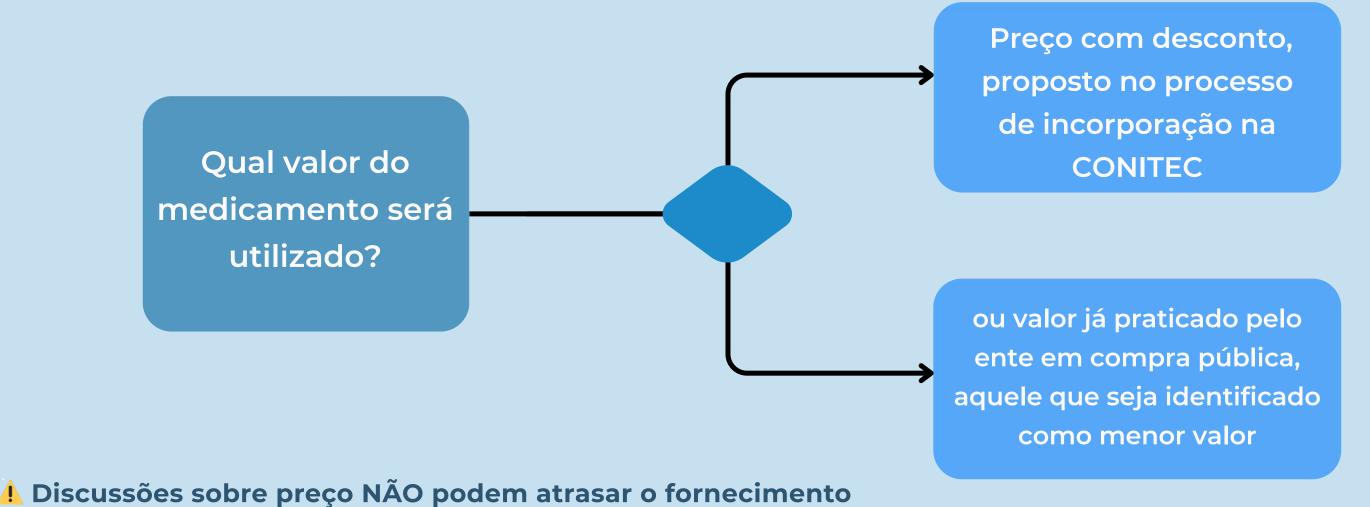
Etapa (

Qual ente público deverá fornecer o medicamento? A responsabilidade do ente municipal fica condicionada à pactuação prévia

#### Forma de Aquisição

**Etapa** 

O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)

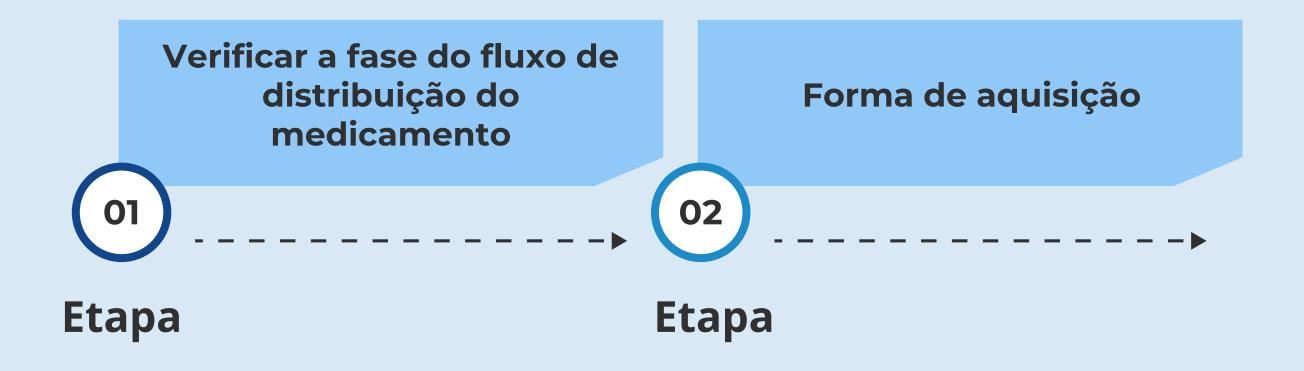




## FLUXO - CEAF GRUPO 2

Competência da Justiça Estadual, diante da regra de repartição de competências do SUS, com concordância de que a União não deve compor o polo passivo.

## O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento

Etapa (

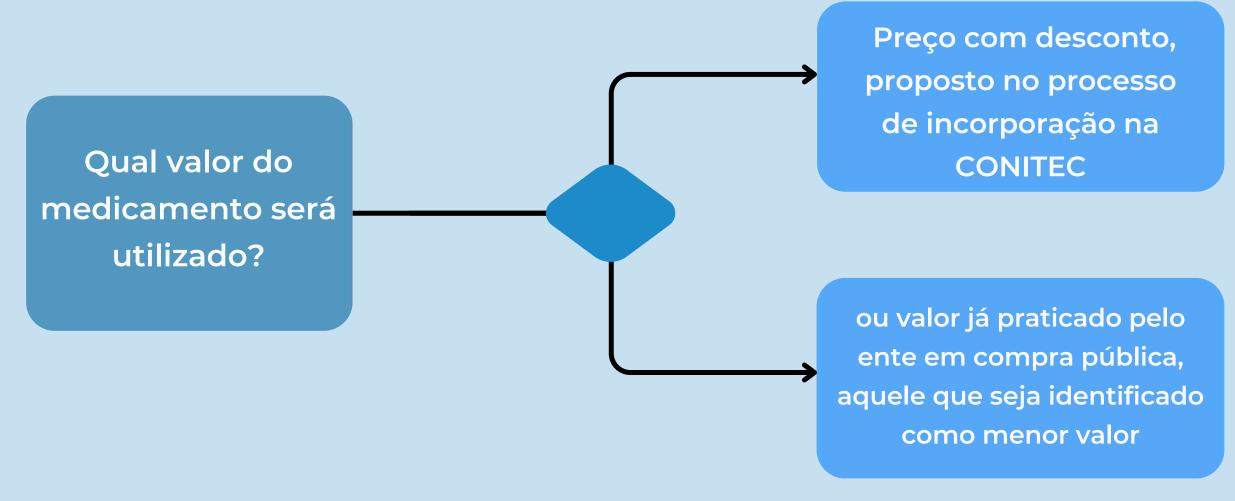
Qual ente
público deverá
fornecer o
medicamento?

a responsabilidade do ente municipal fica condicionada à pactuação prévia

#### Forma de Aquisição



O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)



- **1** Discussões sobre preço NÃO podem atrasar o fornecimento
- Nenhum pagamento acima do PMVG é permitido



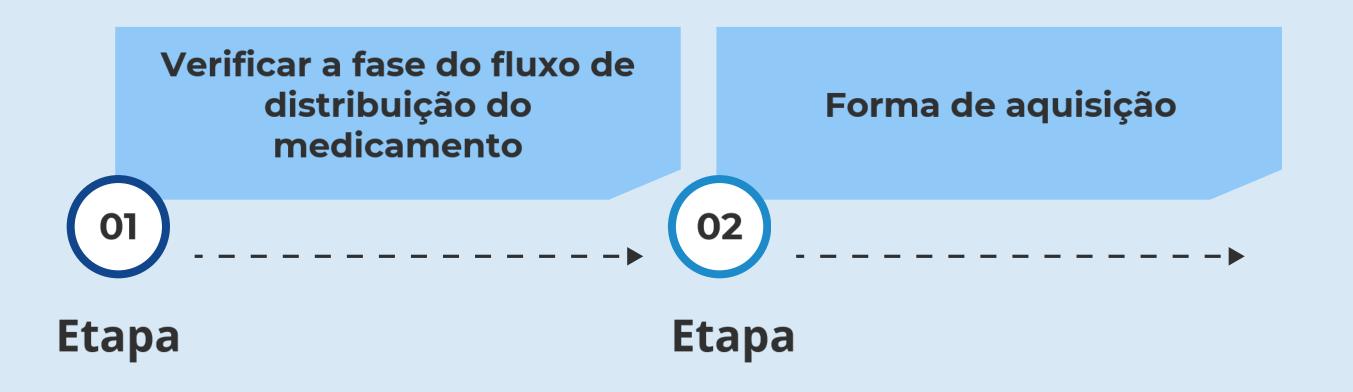
# FLUXO - CEAF GRUPO 3



Competência da Justiça Estadual, diante da regra de repartição de competências do SUS, com concordância de que a União não deve compor o polo passivo, com ressarcimento de acordo com a divisão pactuada pela CIT posterior pela União\*\*, no caso de ausência/insuficiência de financiamento por este ente federal.

\*\*PARA OS MUNICÍPIOS CONCORDAREM COM TAL SOLUÇÃO, É FUNDAMENTAL QUE HAJA UM FLUXO ADMINISTRATIVO DE RESSARCIMENTO VIA FUNDO A FUNDO (FNS, FES E FMS) OU OUTRA ALTERNATIVA A SER PACTUADA ADMINISTRATIVAMENTE.

### O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento

Etapa (

Qual ente
público deverá
fornecer o
medicamento?

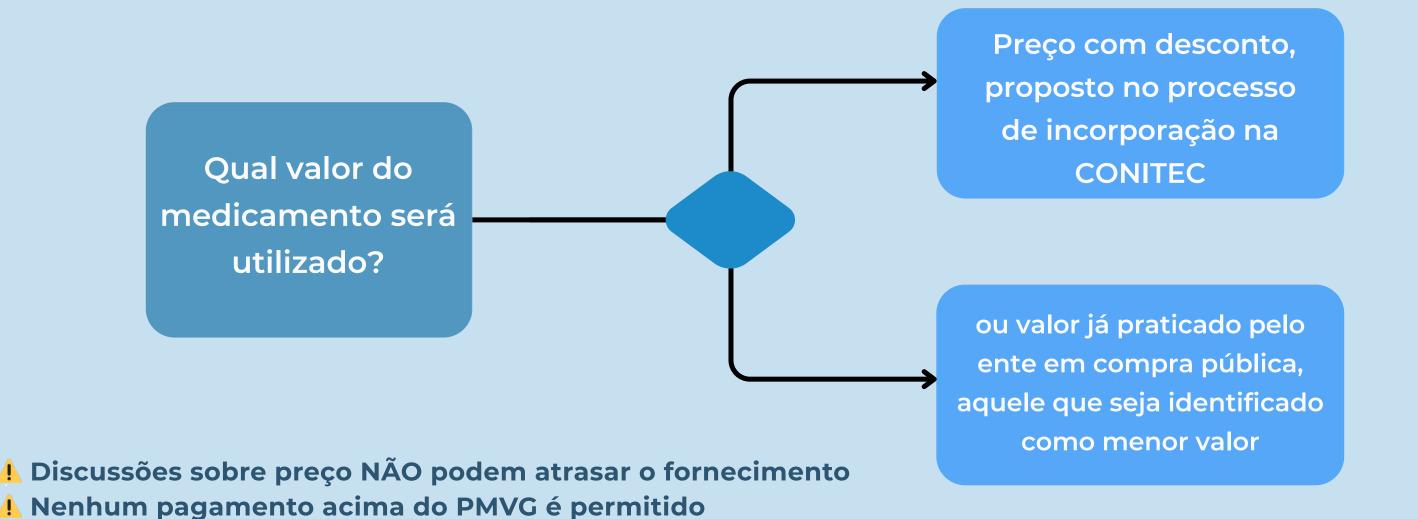
A responsabilidade do ente
estadual fica condicionada à
prévia pactuação



#### Forma de Aquisição

Etapa 2

O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)





### FLUXO CBAF



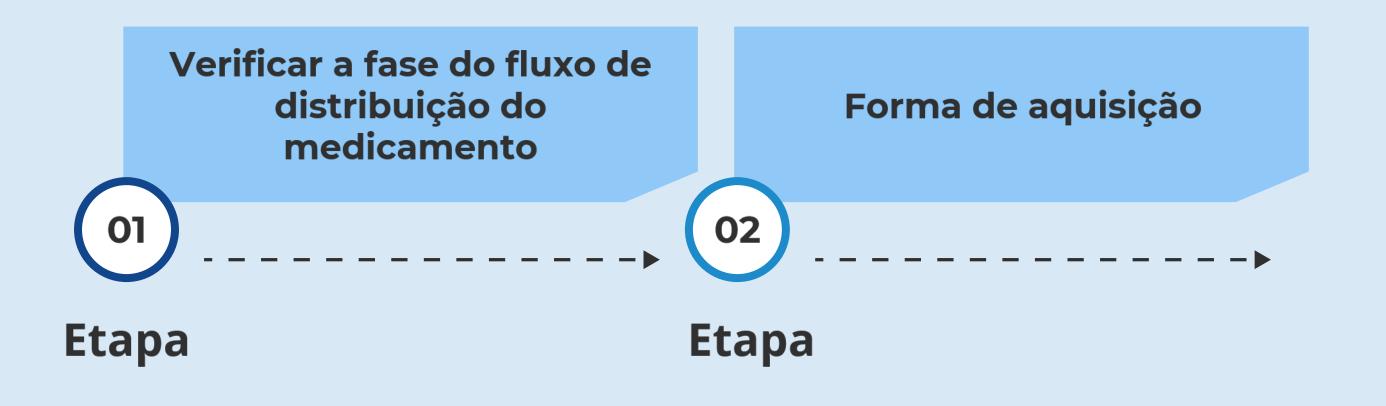
#### FLUXO JUDICIAL - CBAF

Competência da Justiça Estadual, diante da regra de repartição de competências do SUS, com concordância de que a União não deve compor o polo passivo, com ressarcimento de acordo com a divisão pactuada pela CIT posterior pela União\*\*, no caso de ausência/insuficiência de financiamento por este ente federal.

PARA OS MUNICÍPIOS CONCORDAREM COM TAL SOLUÇÃO, É FUNDAMENTAL QUE HAJA UM FLUXO ADMINISTRATIVO DE RESSARCIMENTO VIA FUNDO A FUNDO (FNS, FES E FMS) OU OUTRA ALTERNATIVA A SER PACTUADA ADMINISTRATIVAMENTE.

#### FLUXO JUDICIAL - CBAF

# O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento

Etapa (

Qual ente público deverá fornecer o medicamento?

A responsabilidade do ente estadual fica condicionada à prévia pactuação

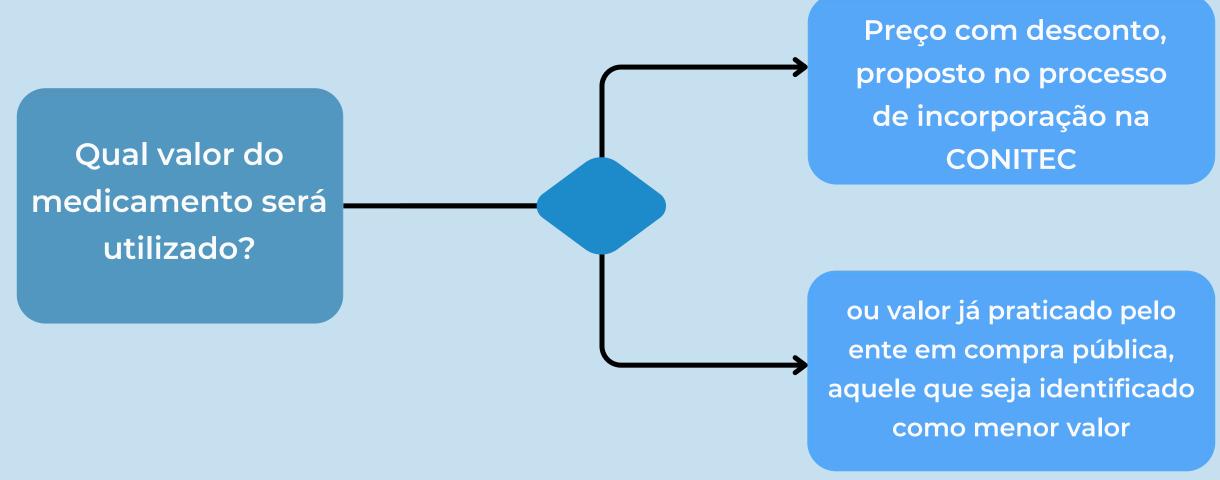
O(a) magistrado(a) deverá, em caso de não fornecimento in natura pelo ente público, seguir o disposto no art. 10 e parágrafos da Recomendação CNJ nº 146/2023.



#### Forma de Aquisição



O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)



Discussões sobre preço NÃO podem atrasar o fornecimento

Nenhum pagamento acima do PMVG é permitido



### FLUXO CESAF



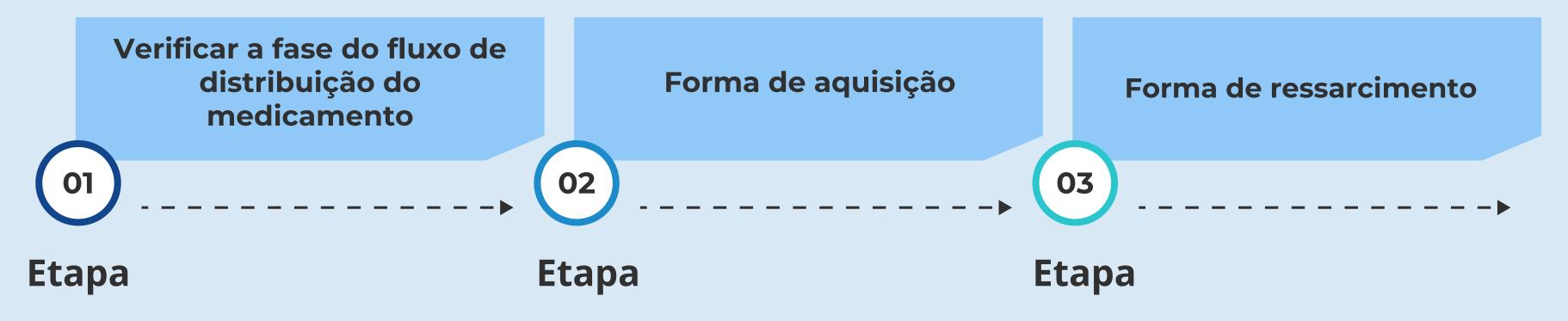
#### FLUXO JUDICIAL - CESAF

Competência da Justiça Federal, diante da concordância de que a União deve compor o polo passivo, com ressarcimento posterior pela União\*\*, caso os demais entes federativos sejam responsabilizados pelo fornecimento do medicamento no processo judicial, salvo se tratar de ato atribuído aos estados e municípios.

\*\*PARA OS ESTADOS CONCORDAREM COM TAL SOLUÇÃO, É FUNDAMENTAL QUE HAJA UM FLUXO ADMINISTRATIVO DE RESSARCIMENTO VIA FUNDO A FUNDO (FNS E FES).

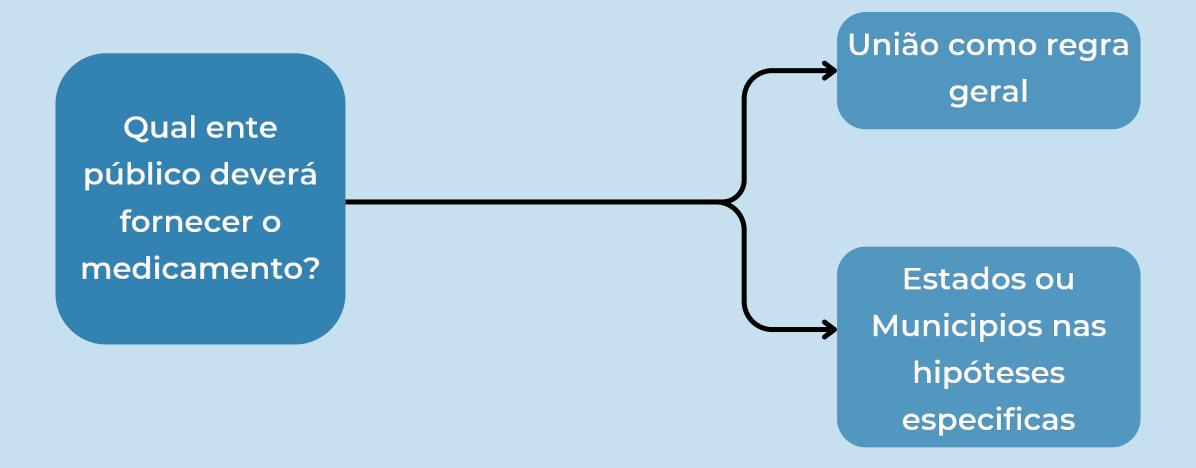
#### **FLUXO JUDICIAL - CESAF**

## O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:



Verificar a fase do fluxo de distribuição do medicamento



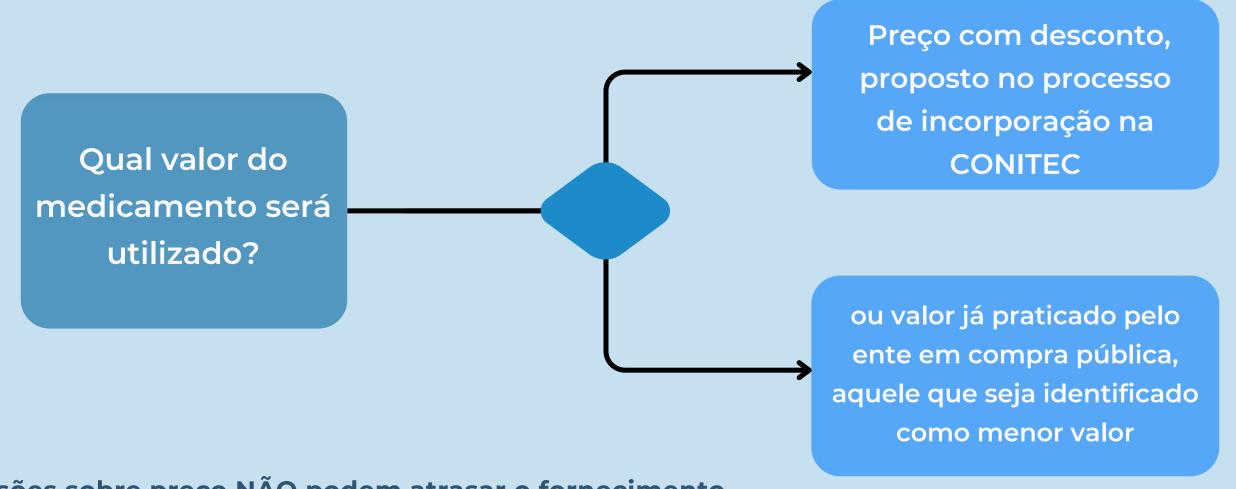




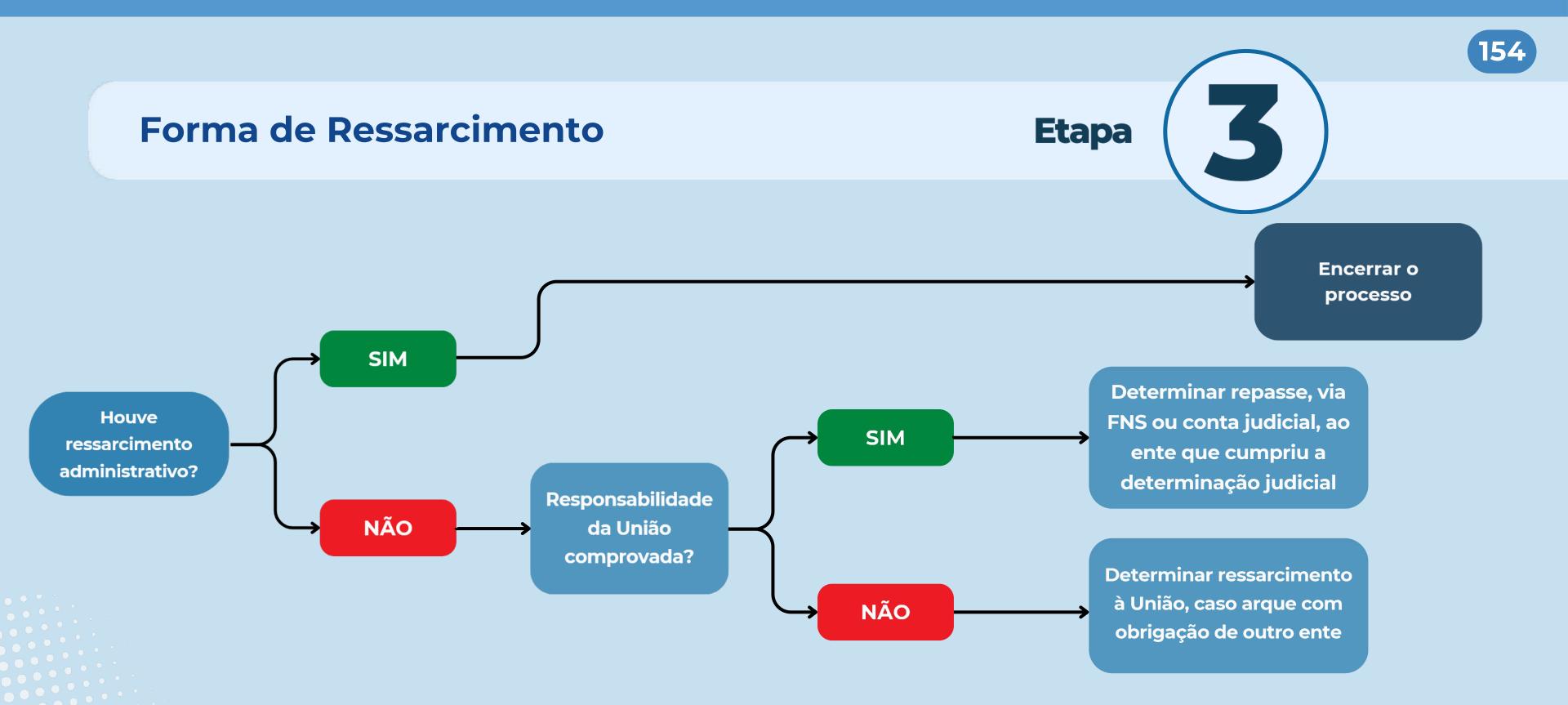
#### Forma de Aquisição



O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)



- Discussões sobre preço NÃO podem atrasar o fornecimento
- Nenhum pagamento acima do PMVG é permitido



Em razão das características logísticas deste componente (aquisição, programação, distribuição, armazenamento e dispensação), é possível que as medidas previstas na página anterior sejam inviáveis, considerando que alguns medicamentos só podem ser adquiridos pela União, o(a) magistrado(a) deverá priorizar técnicas autocompositivas (Recomendação 100/2021 do CNJ).

# Aqui finalizamos os fluxos para medicamentos incorporados.

### Agora serão apresentados os fluxos para medicamentos não incorporados :

- medicamentos com recomendação desfavorável da Conitec
- medicamentos com recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação
- medicamentos não analisados pela CONITEC





PARA OS MEDICAMENTOS NÃO INCORPORADOS ALÉM DOS FLUXOS DEFINIDOS NO TEMA 1234, A SEGUIR EXPLICITADOS, DEVEM SER OBSERVADOS OS REQUISITOS DEFINIDOS NO TEMA 6

CLIQUE AQUI PARA REVER OS REQUISITOS DO TEMA 6 \\/







### FLUXO JUDICIAL NÃO INCORPORADOS

- Recomendação desfavorável da Conitec
- Recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação
- Medicamentos não analisados pela CONITEC

#### FLUXO JUDICIAL

Recomendação desfavorável da CONITEC Recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação Medicamentos não analisados pela CONITEC

#### Tramitarão na Justiça Federal:

Demandas relativas a tratamentos com custo anual IGUAL OU superior a 210 salários mínimos, conforme critério do valor da causa previsto no art. 292, § 2°, do CPC\*

#### Tramitarão na Justiça Estadual:

Demandas relativas a tratamentos com custo anual inferior a 210 salários mínimos, conforme critério do valor da causa previsto no art. 292, § 2°, do CPC\*

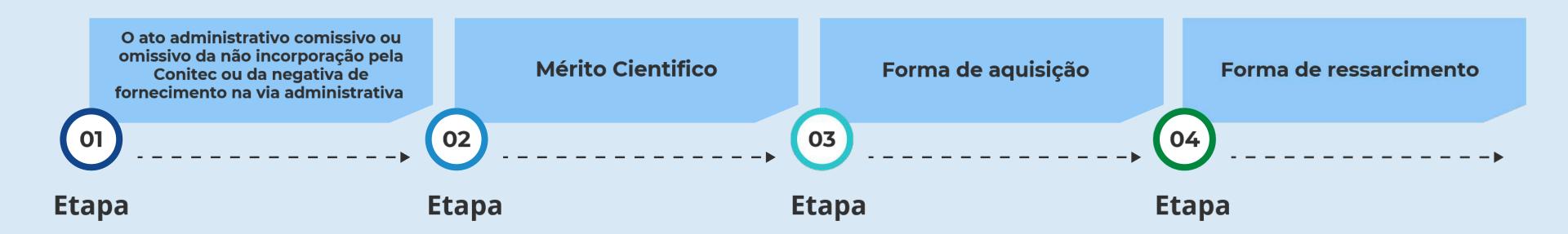
#### **FLUXO JUDICIAL**

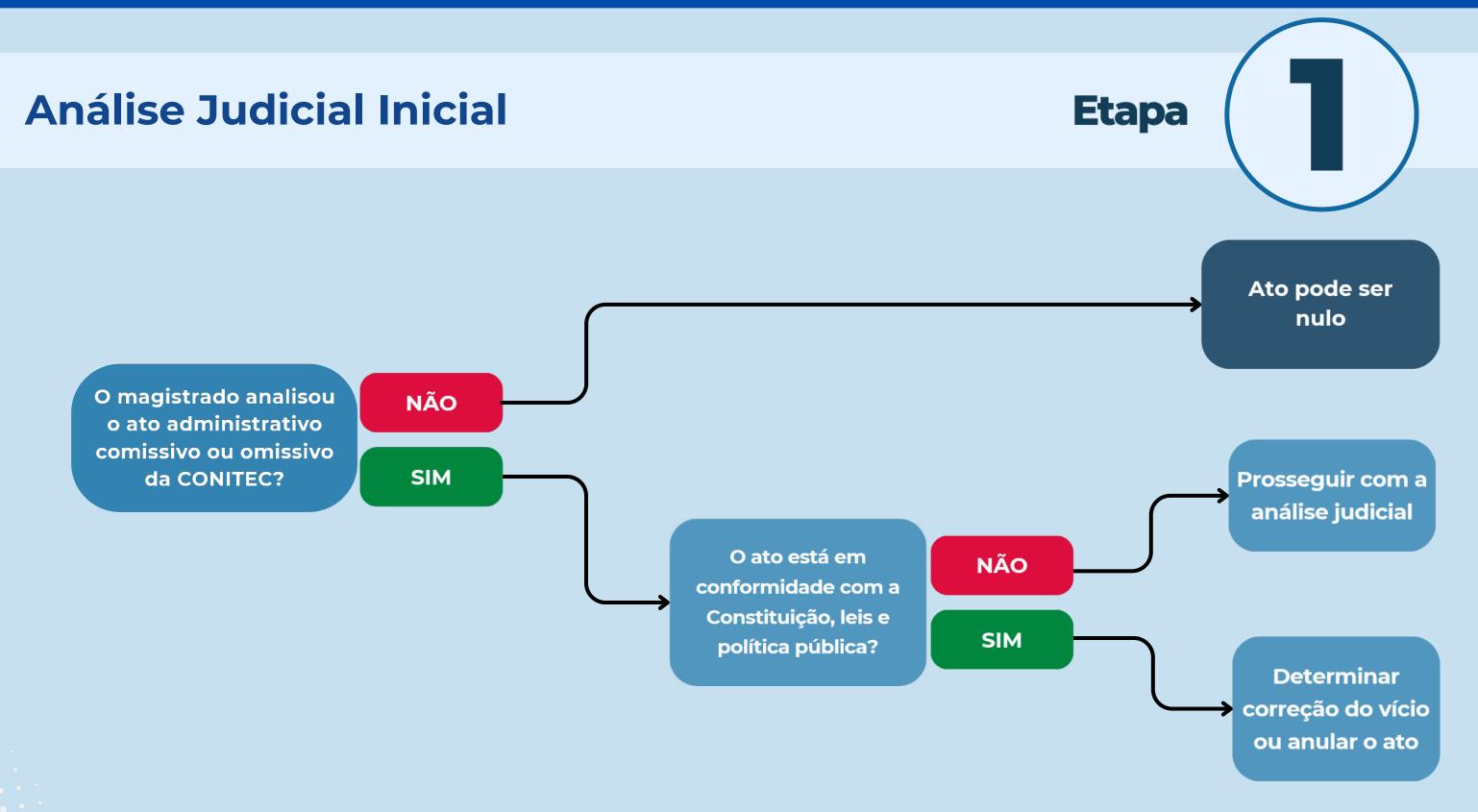
Recomendação desfavorável da CONITEC: para deferir o medicamento terá que ser demonstrada a falha da Conitec pela parte autora

Recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação: para deferir o medicamento terá que ser demonstrado o enquadramento no PCDT pela parte autora, não sendo necessário demonstrar evidência científica

#### FLUXO JUDICIAL

## O Magistrado deve analisar sucessivamente as seguintes etapas:







A análise jurisdicional do ato administrativo que indefere o fornecimento de medicamento não incorporado restringe-se ao exame da regularidade do procedimento e da legalidade do ato de não incorporação e do ato administrativo questionado, à luz do controle de legalidade e da teoria dos motivos determinantes, não sendo possível incursão no mérito administrativo, ressalvada a cognição do ato administrativo discricionário, o qual se vincula à existência, à veracidade e à legitimidade dos motivos apontados como fundamentos para a sua adoção, a sujeitar o ente público aos seus termos.

NÃO

SIM

#### **Mérito Científico**

NÃO

SIM

Etapa 2

O autor da ação
demonstrou a
segurança e eficácia
do medicamento com
base em evidências
científicas?

Há comprovação de inexistência de substituto terapêutico incorporado pelo SUS?

Pode-se determinar o uso do substituto

existente

Pedido pode ser

indeferido por

ausência de

comprovação

Prosseguir com a análise judicial



#### Forma de Aquisição

Etapa



O Magistrado deverá determinar ao fornecedor que entregue o medicamento ao ente federativo que suportou o ônus de fornecimento nos autos (com possibilidade de aplicação de multa em caso descumprimento)

> Qual valor do medicamento será utilizado?

Preço com desconto, proposto no processo de incorporação na CONITEC

Ou valor já praticado pelo ente em compra pública, aquele que seja identificado como menor valor

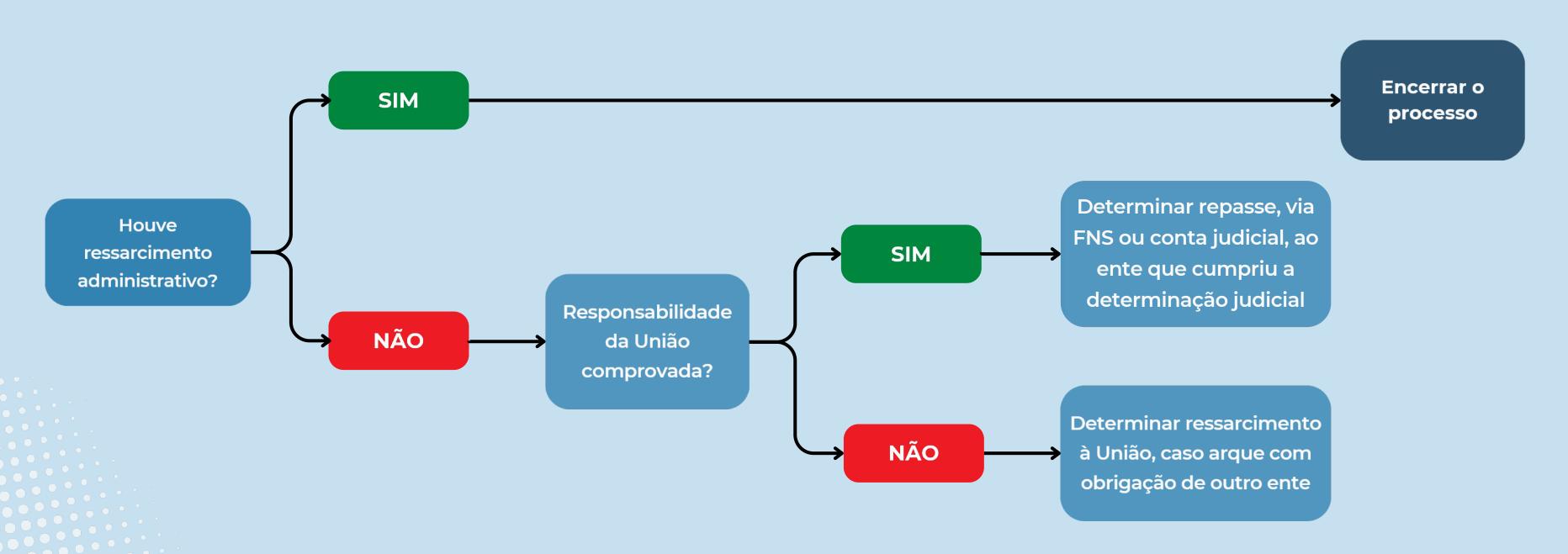


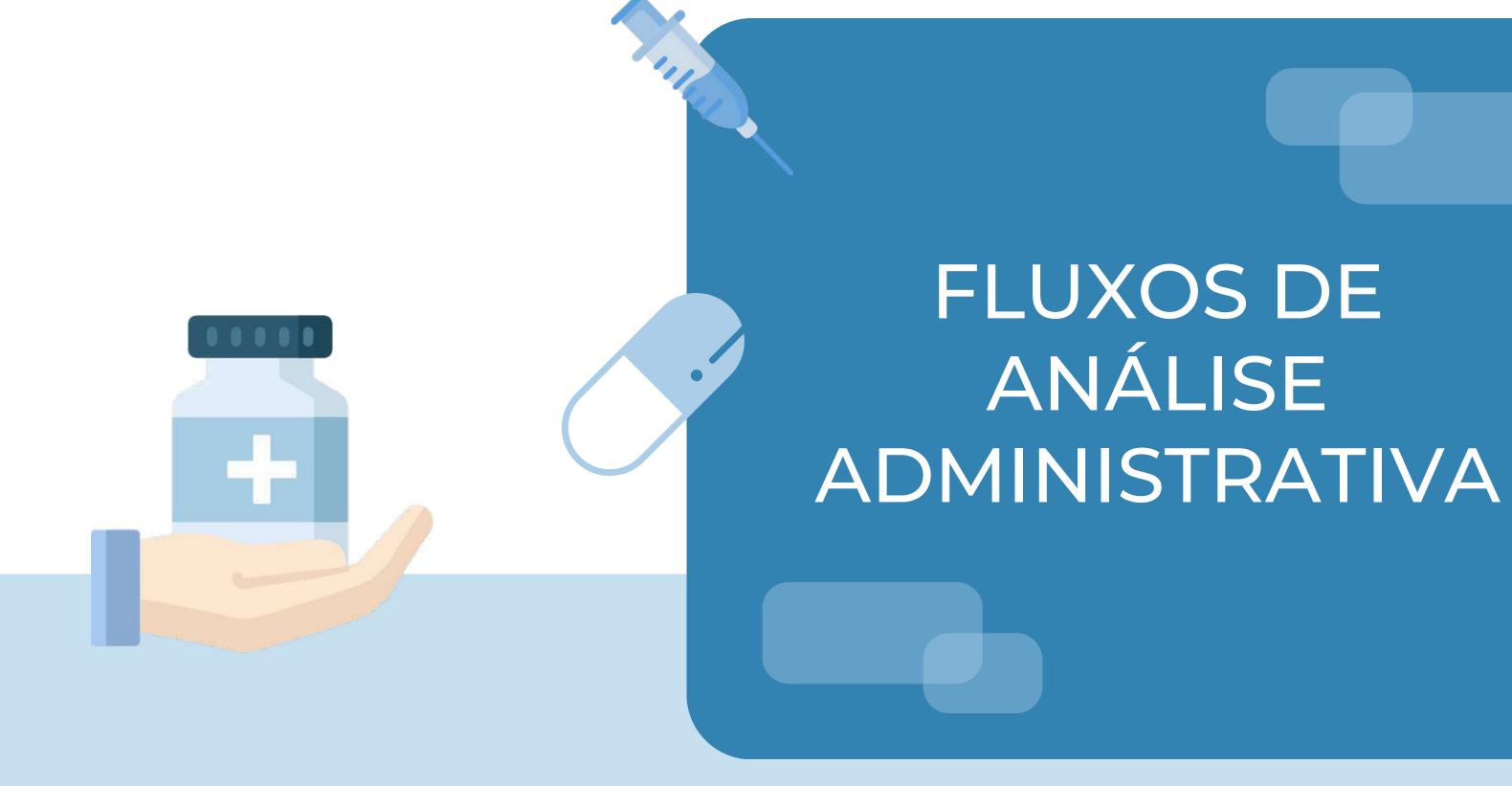
Nenhum pagamento acima do PMVG é permitido



#### Forma de Aquisição











### FLUXOS DE ANÁLISE ADMINISTRATIVA

MEDICAMENTOS INCORPORADOS

#### Fluxo de incorporados: Componentes especializado, básico e estratégico



### A análise administrativa, para todos os Componentes, segue o fluxo abaixo:



ANÁLISE ADMINISTRATIVA\* Manifestação motivada:

1) Em caso de negativa ou devolução para instrução, a Administração deverá analisar o pedido inicial ou de renovação da continuidade do tratamento à luz do caso concreto e da pactuação da política pública;

ACOMPANHAMENTO ADMINISTRATIVO 2) No caso de deferimento da autorização da dispensação, mas com óbices para dispensação, o ente público deverá justificar a causa/motivo.

<sup>\*</sup> As respostas administrativas poderão ser: Deferimento, Indeferimento, Devolução para Instrução e impossibilidade/Inviabilidade de Fornecimento, entre outras...



# FLUXOS DE ANÁLISE ADMINISTRATIVA

#### MEDICAMENTOS INCORPORADOS

- Recomendação desfavorável da Conitec
- Recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação
- Medicamentos não analisados pela CONITEC

### Fluxo Administrativo Com Recomendação Desfavorável da Conitec

ANÁLISE ADMINISTRATIVA A administração poderá (A) solicitar ao médico assistente a elaboração de um relatório circunstanciado acerca do itinerário terapêutico prévio, considerando as alternativas terapêuticas existentes no SUS e discriminando as condições clínicas para a indicação terapêutica, contemplando prioritariamente a segurança do paciente, a centralidade na pessoa, o valor em saúde, e também os princípios sistêmicos da universalidade, equidade e integralidade; (B) negar o fornecimento de forma motivada, salvo em caso de: (i) decisão de incorporação do Ministério da Saúde (situação em que o medicamento deve ser analisado à luz do fluxo administrativo dos fármacos "incorporados", tal como previsto na política pública do SUS); (ii) existir nova análise posterior pela CONITEC, no sentido da recomendação da incorporação, seguida de decisão de incorporação pelo Ministério da Saúde (situação em que o medicamento deve ser analisado à luz do fluxo administrativo dos fármacos "incorporados", tal como previsto na política pública do SUS); (iii) fornecimento por meio de protocolo complementar pelos demais Entes Federativos (RESME ou REMUME), devendo ser a este requerido; (iv) encaminhamento aos métodos extrajudiciais de resolução de conflitos (conciliação, mediação entre outros), onde houver e a critério da administração.

Em caso de negativa de medicamento com recomendação desfavorável da CONITEC, em regra, a decisão administrativa deverá indicar substituto terapêutico no SUS, por meio de análise técnica fundamentada por setor ou órgão técnico colegiado, onde houver, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados *a posteriori*.

ACOMPANHAMENTO ADMINISTRATIVO

O ente público deverá comunicar ao paciente, ou seu representante legal, e ao profissional prescritor-assistente os fundamentos da decisão administrativa, embasada na negativa da CONITEC, frente ao caso concreto e indicar substituto terapêutico no SUS, sem prejuízo de outras medidas administrativas que porventura possam ser implementadas, a critério de cada secretaria estadual, distrital ou municipal, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados *a posteriori*.



# Fluxo de medicamentos Com recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente ou negativa de incorporação

ANÁLISE ADMINISTRATIVA A administração poderá: (A) solicitar ao médico assistente a elaboração de um relatório circunstanciado acerca do itinerário terapêutico prévio, considerando as alternativas terapêuticas existentes no SUS e discriminando as condições clínicas para a indicação terapêutica, contemplando prioritariamente a segurança do paciente, a centralidade na pessoa, o valor em saúde, e também os princípios sistêmicos da universalidade, equidade e integralidade; (B) negar o fornecimento de forma motivada, salvo em caso de: (i) fornecimento por meio de protocolo complementar pelos demais Entes Federativos (RESME ou REMUME), devendo ser a este requerido; (ii) encaminhamento aos métodos extrajudiciais de resolução de conflitos (conciliação, mediação entre outros), onde houver e a critério da administração.

Em caso de negativa de medicamento pendente de incorporação no SUS, ainda que exista recomendação favorável da CONITEC, em regra, a decisão administrativa deverá indicar substituto terapêutico no SUS, se existir, por meio de análise técnica fundamentada por setor ou órgão técnico colegiado, onde houver, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados a posteriori. Havendo disponibilidade técnico-operacional (a cargo da União), preferencialmente, o cidadão deverá ser informado do tempo discorrido do prazo previsto no art. 19-R da Lei nº 8.080/1990.

ACOMPANHAMENTO ADMINISTRATIVO

Situação 1 - Medicamento com recomendação favorável da CONITEC e decisão pendente de incorporação no âmbito do SUS: O ente público deverá comunicar ao paciente, ou seu representante legal, e ao profissional prescritor-assistente os fundamentos da decisão administrativa, embasada na existência de processo de incorporação pendente no âmbito do SUS e indicar substituto terapêutico já incorporado, se existir, sem prejuízo de outras medidas administrativas que porventura possam ser implementadas, a critério de cada secretaria estadual, distrital ou municipal, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados a posteriori.

Situação 2 - Medicamento com recomendação favorável da CONITEC e decisão negativa de incorporação no âmbito do SUS: O ente público deverá comunicar ao paciente, ou seu representante legal, e ao profissional prescritor-assistente os fundamentos da decisão administrativa, embasada na negativa administrativa do Ministério da Saúde e indicar substituto terapêutico já incorporado, se existir, sem prejuízo de outras medidas administrativas que porventura possam ser implementadas, a critério de cada secretaria estadual, distrital ou municipal, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados a posteriori.



#### Fluxo de Medicamentos Não analisados pela CONITEC

ANÁLISE ADMINISTRATIVA A administração poderá (A) solicitar ao médico assistente a elaboração de um relatório circunstanciado acerca do itinerário terapêutico prévio, considerando as alternativas terapêuticas existentes no SUS e discriminando as condições clínicas para a indicação terapêutica, contemplando prioritariamente a segurança do paciente, a centralidade na pessoa, o valor em saúde, e também os princípios sistêmicos da universalidade, equidade e integralidade; (B) negar o fornecimento de forma motivada, salvo em caso de: (i) decisão de incorporação do Ministério da Saúde, quando existir análise posterior pela CONITEC, no sentido da recomendação da incorporação, seguida de decisão de incorporação pelo Ministério da Saúde (situação em que o medicamento deve ser analisado à luz do fluxo administrativo dos fármacos "incorporados", tal como previsto na política pública do SUS); (ii) fornecimento por meio de protocolo complementar pelos demais Entes Federativos (RESME ou REMUME), devendo ser a este requerido; (iii) encaminhamento aos métodos extrajudiciais de resolução de conflitos (conciliação, mediação entre outros), onde houver e a critério da administração.

Com o intuito de padronização nacional e para os fins do inciso I do parágrafo 1º do art. 19-R da Lei n 8.080/1990, os órgãos de coordenação nacional do MPF, da DPU e de outros órgãos técnicos de caráter nacional poderão apresentar pedido de análise de incorporação de medicamentos no âmbito do SUS, que ainda não tenham sido avaliados pela CONITEC, respeitada a análise técnica dos órgãos envolvidos no procedimento administrativo usual para a incorporação, quando observada a existência de demandas reiteradas.

Em caso de negativa de medicamento, inexistindo análise da CONITEC, em regra, a decisão administrativa deverá indicar substituto terapêutico no SUS, se existir, por meio de análise técnica fundamentada por setor ou órgão técnico colegiado, onde houver, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados a posteriori.

ACOMPANHAMENTO ADMINISTRATIVO

O ente público deverá comunicar ao paciente, ou seu representante legal, e ao profissional prescritor-assistente os fundamentos da decisão administrativa, embasada na inexistência de análise pela CONITEC e indicar substituto terapêutico no SUS, se existir, sem prejuízo de outras medidas administrativas que porventura possam ser implementadas, a critério de cada secretaria estadual, distrital ou municipal, conforme arranjos interinstitucionais existentes ou a serem implementados a posteriori.





